

阅读材料的技巧



网络首播

目类型
次分析法

万能五点 解决问题的独特技巧



何谓热点

- 申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象，要求报考者能够准确理解材料所反映的主要内容，全面分析问题所涉及的各个方面，并能在把握材料主旨和精神的基础上，形成并提出自己的观点、思路或解决方案，准确流畅地用文字形式表达出来。



对策常识性

提出问题、分析问题、解决问题

总结段落大意

申论

课堂资料册

主讲：张小龙

2012 年国家公务员考试冲刺班讲义

引论 申论话题选择大趋势	2
第一讲 道德与文化	3
一、官员道德	3
1、关键词：官腔	3
2、 关键词：庸官	11
二、职业道德	14
1、关键词：媒体道德	14
2、 关键词：师风师德	18
第二讲 公平与正义	24
一、税费改革	24
1、关键词：企业税负	24
2、 关键词：乱收费	29
二、公权力	33
1、关键词：三公开支	33
2、关键词：司法强拆	38
第三讲 环保节能	42
一、 新污染	42
1、关键词：地下水污染	42
2、关键词：土壤污染	44
二、新能源	45
关键词：新能源推广	45
第四讲 农村建设	48
全真试题	48

引论 申论话题选择大趋势

最近十来年国家政策有了许多转变。回顾申论命题历史，考试话题总是与国家政策紧密联系在一起。某种程度上，它是国家政策走向的风向标。近年国家的政策变化可以用几个转向来概括。

——转向文化。

改革开放三十年多年来，我国的经济建设取得巨大成就，但在文化和精神文明建设方面却大大落后了。道德失范，人欲横行，各种“艳照”屡见不鲜，高尚成为被嘲笑的对象；快餐文化蔓延，文化等于娱乐；经典被遗忘抛弃，严肃文化被边缘化，尊师重道的传统也被破坏殆尽；人们唯利是图，笑贫不笑娼，价值观严重扭曲；好逸恶劳之风盛行，辛勤劳动被视为没有本事的表现；穷人跳楼，富人压抑。精神失根，价值混乱成为这个时代的真实写照。在这个时代背景下，有识之士开始追问幸福的真谛，追问精神的出路。当前我国已经基本解决了温饱问题，“饱暖思淫欲”——如果只是身体上吃饱，精神上没有吃饱，人就会畸形变态。精神文明建设愈显迫切了。2011 年国家申论考试，无论是副省级还是地市级的考题，都涉及了文化和精神的问题。地方考试也从农村文化建设、“三俗”文化、文化产业等多个角度考察过文化问题。2006 年胡锦涛同志提出“八荣八耻”，就是针对目前价值观的混乱提出的。

——转向公平。

从 1993 年提出“效率优先，兼顾公平”的分配原则，到党的十六届五中全会强调“更加注重社会公平”。十二年的时间，国家的情况发生了翻天覆地的变化，国家的政策也完成了一次蜕变。如果说我们以前是穷，没有钱，现在的情况则是有钱，但是分配不公平。很多人喜欢引用孟子的“不患寡而患不均”来论证公平，这里要强调的是公平不是平均，干得多拿得多叫公平，干得多少都拿一样多叫平均。强调公平并不反对差别，不反对一部分人先富，反对的是通过不公正的方式获得利益。分配的不公平包含三个方面的内容：一次分配的不公平，即工资、股权、不动产等收益的不合理；二次分配的不公平，公共财政支出不公平，具体包括三公开支，社会保障等；三次分配不公平，主要包括慈善事业的资金使用等。公平是如此重要，又是如此复杂，温家宝先生感叹公平与正义比太阳还要有光辉。分配问题在国家的 2005 年、2007 年、2008 年、2011 年都有直接的涉及，在地方考试中考得也非常多。

——转向环境。

最近几年的国家申论命题中，环保问题是仅次于农村问题的一个高频率话题。十七大报告中，生态文明首次写进了党的中央文件，生态建设作为国家建设一个重要方面的地位得以确立。按照马克思主义，人要改造自然，要让自然听从人的意志，为人服务，人是自然的主人。现在，这个观点需要反思和调整了。同在一个地球上，人不可能独善其身。自然为人牺牲了几千年，现在是人为自然做出让步的时候了。2008 年国家考试中涉及怒江水电建设和生态保护的关系，最终结论是水电建设让位于生态。2010 年国家考试中出现了“人为鸟让路”，为了治理环境“要有壮士断腕的精神”等观点。2011 年国考中强调对黄河治理不以人的意志为转移，而是要尊重黄河本身的规律。地方和联考也从各种不同的侧面考到环保问题，这些话题都有一个共同主旨：警醒我们尊重自然，包容自然。环保问题将是申论考试持久关注的一个中心话题。

——转向农村。

国家的“十一五”和“十二五”规划纲要都将三农问题放在最前面。朱镕基先生卸任总理的时候坦言农村问题是他的心病。以 1500 元/年的标准，到 2010 年中国的贫困人口过亿。也就是说还有 1 亿人年纯收入不足 1500，这部分人绝大部分集中在农村。当城里人在为如何享受生活谋划的时候，农村人却在为生存挣扎。我们见惯了城市的浮华，这种浮华很容易让我们遗忘了乡村的凋敝。申论命题在试图将被边缘化的农村作为中心话题讨论。在近六年的国家申论命题中几乎每年都涉及三农问题，从 2005 年的农村扶贫到 2007 年的土地保护，从 2009 年的粮食安全到 2011 年的农村教育。地方考试和联考也多次关注农村问题。据不完全统计，申论考试以农村问题为中心话题或涉及农村问题多达 32 次，占全部申论考试话题总数 30%左右，近几年国家申论考试涉及农村话题的比例更是高达 60%。可以预见，在以后的申论考试将继续关注农村。因为，在现在和将来的一个很长历史时期之内农村问题都将是 中国面临的主要问题。

分析这些政策转向并非出于押题，申论考试的话题远远不止这些。这些分析主要是为了帮助考生把握复习的方向和重点，更希望这些话题能够引起大家对社会问题的关注和重视。希望各位考生不仅通过理性的思维设身处地的分析这些话题，同时也用一颗真挚的热心感受这些问题。只有具有与时代同呼吸共命运的精神，用心去感受时代的体温与心跳，才能确实考好申论，才有资格做一个公务员。

——张小龙

第一讲 道德与文化

一、官员道德

1、关键词：官腔

(1) 热点

1、最牛官腔大全

领导就得骑马坐轿，老百姓想要公平？臭不要脸！

——吉林省辽源市环保局局长郭东波

你是准备替党说话，还是准备替老百姓说话？

——语出河南省郑州市规划局副局长逯军。郑州一原本被划为建设经济适用房的土地，被开发商建起别墅。记者赴郑州进行调查采访时，这位副局长这样质问记者。

全部按法不如没法！

——语出青岛市某郊区环保局的一位刘姓主任。面对当地严重的污染，这位在环保局干了 20 多年信访工作的刘主任这样训诫记者。

一楼二楼别去啊，要去就去跳五楼。

——语出河北省承德市牛圈子沟镇委书记史国忠。66 岁的村民王秀珍，向史国忠央求解决拆迁补偿问题，被史拒绝，王秀珍哭诉道：“要我去跳楼啊！”史国忠抛下这句话，甩手离开。

他胃疼关你什么事？

——语出上海闵行区交通执法部门。上海市民张晖让一名声称胃疼的路人搭便车，却被闵行区执法部门定性为“非法营运”。交通执法部门问他为什么要让不认识的人坐车，张说因为那个人说自己胃疼得厉害，出于同情才让他上车，交通执法部门如此反问张晖。

新华网不就是文化单位么？我是管文化的，你敢在新华网曝光，我就叫它关闭！

——语出济南市天桥区文化局某郝姓领导。此公在酒席上要两位年轻女教师作陪，并借着酒劲非礼女教师，事后，当有人前去采访时，郝某叫嚣到。

为什么不公布老百姓财产？

——语出某全国政协委员。面对媒体记者关于“你怎么看待官员财产公示制度”的提问，这位政协委员回答说。

那些不给钱就不办事的人是“暴力腐败”；像我这样，在为人办好事的情况下收点钱，是温和的。

——语出云南省麻栗坡县原县委书记赵仕永。因受贿索贿 400 多万元、贪污 50 多万元，赵 6 月 29 日被法院一审判处有期徒刑 18 年，赵仕永自我总结说，他是温和腐败。

我办没时间跟你闲扯，你有意见到创建办来面淡。

——语出湖北省应城市政府门户网站“市长信箱”的回复。今年 8 月，该信箱收到一封群众来信，反映市内有段人行道的环境污染问题，应城市创建办随后这么回复，还把“面谈”写为“面淡”。

你是哪个单位的？

——语出中国跳水队领队周继红。在全运会的新闻发布会上，当有记者询问关于中国跳水金牌全部内定的传闻时，周继红冷不丁反问了一句“你是哪个单位的”。

2、“改文风”不仅是“改文字”。它提倡从冗长空洞、言之无物、刻板生硬的风格中走出来，学会使用人民群众清新朴实、生动鲜活、言简意赅、具有生活气息的语言，用群众话说群众事，这是改文风的题中之义。目的就是为了更好地宣传群众、动员群众、服务群众。然而，我们也发现，有些人虽然文字很“朴实”、表达很“通俗”，却始终让人感觉隔着一层，仿佛走马观花。这也说明，改文风不仅是改文字，如果只是用群众的语言、日常的俗语为文章添彩，而自己却始终徘徊在人民群众的心门之外，这样恐怕依然有违改文风的初衷。正如中央领导所言，“要善于用普通百姓的视角观察问题，用群众乐于接受的方式阐述观点，平等交流、平易近人，防止居高临下、自说自话。”改文风的背后，更深层次的是思想作风的转变，是对自身位置的重新打量。

在这个意义上，“走基层、转作风、改文风”是一个逻辑整体，只有不断深入基层，切实转变作风，在思想上尊重群众、在感情上亲近群众、在工作上贴近群众，才能从根本上改变文风，使我们的文章不仅有泥土的芬芳，更具备泥土的厚重。

我们党一贯提倡优良文风。毛泽东同志指出：“学风和文风也都是党的作风，都是党风。”延安整风的一个重要内容，就是整顿文风。毛泽东同志号召全党抛弃党八股，采取生动活泼新鲜有力的表达方式。邓小平同志倡导“讲短话、讲实话、讲新话”，江泽民同志一再强调要纠正不良文风，胡锦涛同志提出“改进学风和文风，精简会议和文件”等等。作为党的新闻工作者，追求优良文风，理应成为自觉行动和职业追求。不断磨砺自己，努力改进文风，是追求，更是本分。

我们的新闻应该真正新鲜实在。新闻要以正确的舆论引导人，只有读者爱读你的文章，读了觉得有道理，因而接受、信服你的观点和事实，文章才能产生正确的导向作用。因此，新闻工作者要增进同人民群众的感情，牢固树立群众观点，自觉践行群众路线，深入基层、深入群众。群众的生活最真切，思想最鲜活，语言最生动。贴近群众需求才能言之有力，多了解基层实情才能言之有据，多集中群众智慧才能言之有物。否则，言辞空洞，人民群众不会喜欢，文章也达不到想要的效果。

文章贵清新、平实。既是新闻，“新”很重要。要力求思想深刻、富有新意。正所谓“领导标新二月花”，在实践中发现新东西，在表达上挖掘新方法。要深入基层，在实际生活中“望闻问切”，在充分占有和分析第一手材料的基础上，概括出新的思想、观点和论断，把群众的创造吸收到文章中来。要力求平实，让人一看就懂、一说就清、一听就明。文章要力求反映事物的本来面目，实事求是，不夸大成绩，不掩饰问题。有感而发、情真意切、深入浅出。如果空洞无物，既不触及实际问题，也不回应群众关切，这样的文章是没有生命力的。

文章贵言简意赅。有的文章，长篇大论，却信息量很小，往往内容注水。删繁就简三秋树，抽丝剥茧见真容。新闻工作者要不断改进文风，尽量去繁就简。这需要深入实际调查研究，需要了解社会胸有全局，更需要一种求真务实的作风。

不断改进文风，是态度问题，也是世界观、人生观、价值观的综合体现。改进文风是真正为人民负责的一种表现，因为好的文风能够更有效地服务人民。新闻工作者要多了解实际情况，多思考变化中的问题，多在工作中增长本领，提高服务人民的能力。

(2) 考点

1、分析“最牛官腔”层出不穷的根本原因何在？要求：简洁明了，准确全面，字数不超过150字。（10分）

2、选出一句最牛的官腔进行分析，谈谈你的看法。要求：分析透彻，观点明确，论述合理，字数不超过 400 字。（20 分）

3、根据材料给出判断文风好坏的标准。要求：用词准确，条理清晰，字数不超过 200 字。（10 分）

4、结合给定资料，谈谈改文风对转变官腔有什么帮助。要求：层次分明，论述合理，字数不超过 300 字。（20 分）

（3）观点

关键在于落实

（这是习近平同志2011年3月1日在中央党校春季学期开学典礼上的讲话）

胡锦涛同志在党的十七届五中全会上强调，全党同志特别是各级领导干部要发扬真抓实干精神，改进工作作风，建立健全抓工作、抓落实的责任制，切实把各项工作抓出成效。各级领导干部要认真贯彻胡锦涛同志关于狠抓落实的要求，进一步做好领导工作。

一、充分认识抓落实在党的领导工作中的重要意义

抓落实，从各级党委、政府和领导干部工作方面讲，就是抓党和国家各项方针政策、工作部署

和措施要求的落实。落实到哪里去？就是落实到实践中去，落实到基层中去，落实到群众中去，使之成为广大党员、干部、群众的自觉行动，以确保党和国家确定的目标任务顺利实现。

我们党坚持以马克思主义为指导，善于把远大目标、奋斗纲领同脚踏实地、埋头苦干紧密结合起来。我们党建立已90年、新中国成立已60多年，在革命、建设、改革各个历史时期党和人民的事业之所以能够不断取得伟大的成就，在全国各族人民中我们党之所以能够享有崇高的威望，靠的就是把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来形成的正确的理论和路线方针政策，靠的就是全党同志团结带领人民群众一步一个脚印地把党的路线方针政策变成认识世界和改造世界的巨大精神力量与物质力量。我们的所有成就，都是干出来的。这里的关键，就是始终注重抓落实。如果落实工作抓得不好，再好的方针、政策、措施也会落空，再伟大的目标任务也实现不了。因此，抓落实是领导工作中一个极为重要的环节，是党的思想路线和群众路线的根本要求，也是衡量党员领导干部世界观正确与否和党性强不强的一个重要标志。

“空谈误国，实干兴邦”。这是千百年来人们从历史经验教训中总结出来的治国理政的一个重要结论。古人曰：“道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成”，“为政贵在行”，“以实则治，以文则不治”。历史上有许多空谈误国的教训，比如战国时期的赵括，只会“纸上谈兵”，以致40万赵军全军覆没，赵国从此一蹶不振直至灭亡。此类误国之鉴，发人深省。

反对空谈、强调实干、注重落实，是我们党的一个优良传统。对于抓落实的极端重要性，我们党和党的主要领导同志先后都有过很多精辟的阐述。毛泽东同志要求共产党员一定要有“认真实干”的精神，强调“一件事不做则已，做则必做到底，做到最后胜利”，“什么东西只有抓得很紧，毫不放松，才能抓住。抓而不紧，等于不抓”。邓小平同志强调“少说空话、多干实事”，凡事都“要落在实处”，“开会、讲话都要解决问题”。江泽民同志强调“落实，落实，再落实，因为这是做好一切工作的关键环节”，“不要在层层表态、层层开会、层层造声势上做文章，而要在层层抓落实、层层抓解决问题上下功夫”。胡锦涛同志强调“要坚持发扬共产党人的革命精神和坚持科学求实态度的统一，脚踏实地，埋头苦干，坚决反对形式主义和官僚主义”。这些论述，把抓落实的重要意义和基本要求讲得很清楚很深刻，我们在领导工作中要始终遵循和认真贯彻。

抓落实，是我们党执政能力的重要展现，也是对各级领导干部工作能力的重要检验。当前，我国处于发展的重要战略机遇期，但社会矛盾也日益凸显，前进中遇到不少需要克服的困难和风险。只有攻坚克难，乘势而上，我们才能抓住和用好机遇，赢得未来发展的主动权；如果自满懈怠，心浮气躁，就不可能开创改革和发展的新局面，已经取得的成果也有可能丧失。党的十七届五中全会审议通过了关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议，十一届人大四次会议将审议批准“十二五”规划纲要，中央部门和地方相继出台了一系列推进改革发展的具体思路、政策和措施。现在的关键就在于落实。

近年来，从中央到地方都加大了抓落实的工作力度，并已取得明显成效。特别是中央对重大决策、重大部署、重大举措，采取任务分解、明确责任、加强督查等措施，保证和促进了改革发展稳定各项任务的落实。但是也要看到，在有些地方、部门和单位，中央的一些方针政策和重大部署，口头上讲了、文件上也写了，而贯彻落实得却不好；一些中央三令五申、明令禁止的事情，依然我行我素、屡禁不止。不重视抓落实、不善于抓落实的问题仍然存在。认真贯彻胡锦涛同志关于狠抓抓落实的要求，切实解决好领导工作中存在的抓落实不够有力、不够有效的问题，对于推动“十二五”时期经济社会发展目标任务的实现，对于巩固党的执政地位、确保国家长治久安，具有十分重要的意义。

二、抓落实必须牢固树立党的宗旨意识和正确政绩观

抓落实，是把决策变为人们的实践行动、由认识世界到改造世界的过程，无疑需要克服主观和客观上的诸多障碍，需要付出艰辛的努力。只有深入贯彻落实科学发展观，牢固树立党的宗旨意识和正确政绩观，抓落实才能始终坚持正确的方向，才能始终弘扬脚踏实地、埋头苦干的精神，也才能使各项落实工作保持不竭的动力。

全心全意为人民服务是党的根本宗旨，党的各项工作都必须坚持以最广大人民的根本利益为出发点和落脚点。从这个意义上讲，是否抓落实直接反映着领导干部的宗旨意识和党性。各级领导干部不论职务高低，不论在什么岗位工作，都要身体力行党的宗旨，把以人为本、执政为民贯穿到各项工作的开展中去，努力为群众办好事办实事，切实做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。把握住这一点，就把握住了抓落实的根本，就能把全部心思和精力用到抓落实上。在其位，谋其政。我们党是为人民执政的，每个领导干部都要有执政为民的高度使命感和责任感。抓落实，也是对各级领导干部这种使命感和责任感的重要检验。现在有的领导干部工作不求进取，满足现状，只求过得去，不求过得硬，这样的精神状态怎么能抓好落实呢？每个领导干部都要懂得，党和人民把为人民服务的重担放在我们肩上，这是一种多大的信任和责任。要把这种信任和责任看得比泰山还重，始终以饱满的热情投身工作，永葆蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气，自觉地盯着榜样找差距，对照先进学经验，努力争创一流业绩，不断开创各项工作新局面，真正做到“为官一任、造福一方”。

在抓落实过程中，不同的政绩观会有不同的抓法、不同的结果。什么叫政绩？顾名思义，就是为政之绩，即为政的成绩、功绩、实绩。我们做事情、干工作，如果做到了上有利于国家、下有利于人民；既符合国家和人民眼前利益的要求，又符合国家和人民长远利益的要求；既能促进经济社会发展，又能促进国家富强和人民幸福，那就做出了党和人民所需要的真正的政绩。一些领导干部落实工作抓得不好，很重要的是政绩观出了问题，个人主义思想在作祟。各级领导干部要牢固树立正确政绩观，把抓落实的出发点放到对党尽责、为民造福上，而不是树立自身形象、为自己升迁铺路；把抓落实的落脚点放到办实事、求实效上，而不是追求表面政绩，搞华而不实、劳民伤财的“形象工程”；把抓落实的重点放到立足现实、着眼长远、打好基础上，而不是盲目攀比、竭泽而渔。

领导干部在抓落实过程中，还要有“功成不必在我任期”的理念和境界，注意防止和纠正各种急功近利的行为，不贪一时之功、不图一时之名，多干打基础、利长远的事。说到这里，我想起了山西右玉县植树造林、改造山河的感人事迹。右玉地处毛乌素沙漠的天然风口地带，是一片风沙成患、山川贫瘠的不毛之地。解放之初，第一任县委书记带领全县人民开始治沙造林。60多年来，一张蓝图、一个目标，18任县委书记和县委、县政府一班人，一任接着一任、一届接着一届，率领全县干部群众坚持不懈，用心血和汗水绿化了沙丘和荒山，现在树木成荫、生态良好，年降雨量较之解放初期已显著增加。老百姓记着他们、感激他们，自发地为他们立碑纪念。正可谓“金杯银杯不如老百姓的口碑”。右玉的可贵之处，就在于始终发扬自力更生、艰苦创业、功在长远的实干精神，在于始终坚持为人民谋利益的政绩观。我们抓任何工作的落实，都应该这样做。

三、抓落实必须具有知难而进、锲而不舍的奋斗精神

抓落实的过程，必然会遇到许多矛盾和问题，只有努力解决好各种矛盾和问题，才能把落实工作真正抓好、抓出成效。矛盾和问题是普遍存在的，问题也是矛盾。没有矛盾，就没有世界、没有发展。因此，我们在各项工作包括抓落实工作中，不要怕遇到矛盾和问题，而要敢于正视矛盾和问题。不要绕开矛盾和问题走，而要同群众一道千方百计地去求得矛盾和问题的及时正确解决。这是各级领导干部在抓落实及其全部工作中应该具有的根本态度。

当前，我们在改革和发展中遇到很多这样那样的矛盾和问题，有的还比较突出。比如，经济发展方式粗放、资源约束加剧、环境压力增大、自主创新能力不强、保障和改善民生任务繁重等矛盾

和问题，正在日益显现出来。又比如，在对外开放中涉及的贸易摩擦、贸易保护主义、技术封锁问题，以及涉及国家主权、安全和长远发展的种种矛盾和斗争，也越来越多。再比如，随着世情、国情、党情的发展变化，对党员队伍教育和管理的难度增大，保持党的先进性面临许多新情况新问题。所有这些矛盾和问题，都要求各级领导干部以对党、对人民高度负责的精神，迎难而上，敢于面对并认真探索解决之策。如果眼中只有成绩和经验，看不到问题和困难；如果回避矛盾，遇到困难绕道走，见到难题就躲避；如果报喜不报忧，有了矛盾推责任，出了问题捂着拖着，那么抓落实就有落空的危险。有些地方、部门和单位积累的问题长期得不到解决，有多种原因，但很大程度上与这些地方、部门和单位领导班子和领导干部遇到矛盾畏难情绪占上风、解决问题不得力有直接关系。抓落实，还要求领导干部增强预见性，及时发现并尽早解决矛盾和问题，努力使简单矛盾不演化成复杂矛盾，小问题不延误成大问题。领导干部要多到矛盾突出的基层去，多到困难较多的一线去，多到难点焦点问题聚集的地方去，在克服困难、化解矛盾、解决问题中抓落实、促发展、出实绩。

抓落实，贵在持之以恒，也难在持之以恒。有些地方、部门和单位抓落实之所以成效不佳，往往与缺乏经常抓、反复抓、持久抓有关。如果抓一阵子松一阵子，热一阵子冷一阵子，不能一抓到底，那怎么能把工作落实好呢？抓落实，一定要防止虎头蛇尾。目标确定了，任务明确了，就要咬定青山不放松，不达目的不罢休。

抓落实能不能知难而进、锲而不舍，对领导干部的原则立场是一个现实的考验。坚持党的原则，怀着诚心诚意为人民谋利益的公心办事，这两条对抓好落实工作十分重要。如果不讲原则而讲关系，不讲纪律而讲人情，落实工作就必定做不好或者走样。各级领导干部要始终保持共产党人的高尚情怀和政治本色，正确看待个人的进退得失，正确对待金钱名利。唯有这样，才能做到“心底无私天地宽”，“岂因祸福避趋之”。

四、抓落实必须发扬求真务实、真抓实干的优良作风

求真务实、真抓实干的对立面，就是弄虚作假，搞形式主义。现在，大多数领导干部是能够做到求真务实、真抓实干的，但在有些领导干部中也确实存在着比较严重的形式主义，这必须引起高度重视。比如，在一些地方、部门和单位，规章制度应有尽有，却高高挂起、形同虚设；“文山会海”屡禁不止，习惯于靠会议落实会议、靠文件落实工作；各种检查评比考核过多过滥，催生“形象工程”、“政绩工程”；热衷于看风向、赶时髦，喊不着边际的空口号，提不切实际的高指标，求大轰大嗡的所谓“规模效应”；下基层走马观花、蜻蜓点水，不去深入了解群众真实的情况和要求，等等。这些形式主义的东西有一个共同特征，就是重形式轻内容，重口号轻行动，重数量轻质量，重眼前轻长远。搞形式主义，势必造成人力、物力、财力和时间的浪费，助长弄虚作假、投机取巧的心理和好大喜功的浮夸作风，严重损害党和政府的威信。

有一幅对联，上联是“你开会我开会大家都开会”，下联是“你发文我发文大家都发文”，横批是“谁来落实”，这是对“文山会海”的讽刺。开会是为了了解情况、倾听意见、集思广益，发现矛盾、分析矛盾、解决矛盾；制定文件，是为开展和落实各项工作提供遵循和依据。因此，开会和发文件是必要的，也是工作的重要环节。但是会议精神和文件再好，如果不落实，仍会劳而无功。各级领导机关和领导干部都要下个决心，坚决砍掉那些不必要的会议和文件，从“文山会海”中解脱出来，把精力投到抓落实中。

基层是一切工作的落脚点。我们的各项政策措施落实了没有，落实得好不好，基层群众最有实际感受。落实得好、落实得快，群众就拥护；落实得不好、落实得慢，群众就会有反映。因此，抓落实的重心一定要放在基层一线，解决落实不到位问题的思路和方法也要到基层和群众中去寻找。各级领导干部都要坚持眼睛向下看、身子往下沉，深入基层、深入群众开展调查研究，及时了解在

上面难以听到、不易看到和意想不到的新情况新问题，掌握第一手资料，向群众问计问策。调查研究要善于总结群众的经验和创造，也要善于发现问题和触及矛盾，以利于不断推进和深化各项工作的落实。

抓落实的工作必须抓得很具体很细致很扎实，这也是发扬求真务实、真抓实干优良作风的必然要求。在一些地方、部门和单位，许多问题客观地存在着，之所以看不到、想不到、抓不到，解决不了，一个重要原因就在于失之于“粗”，失之于“虚”，工作抓得不具体不细致不扎实。古人说，天下大事必作于细。抓落实的过程，也是一个积小胜为大胜、积跬步致千里的过程。从细处入手，落实才会日见成效。有些领导干部总认为自己的任务只是抓大事、管宏观，习惯于坐机关、发指示，而不习惯深入实际、深入群众解决具体问题，不愿意去抓所谓“小事”。这种认识和做法是不全面、不恰当的。领导干部在重大决策和部署作出之后，还要研究具体办法，明确具体责任，一环扣一环地去抓，这样才能实现各项决策和部署的全面落实。

五、抓落实必须树立正确的用人导向和形成完善的工作机制

抓好落实，具有良好的精神状态和优良的作风很重要，建立科学管用的制度和机制同样很重要。要制定强有力的组织措施、考核措施、激励措施，健全抓落实的工作机制。特别是要健全人人负责、层层负责、环环相扣、科学合理、行之有效的工作责任制。有些地方、部门和单位存在工作推诿扯皮现象，与目标责任不明确、工作任务没细化有很大关系。要科学进行责任分解，把目标任务分解到部门、具体到项目、落实到岗位、量化到个人，以责任制促落实、以责任制保成效，形成一级抓一级、层层抓落实的工作局面。要进一步完善巡视督查制度、信息反馈制度、情况通报制度、重大责任追究制度，及时掌握工作进展情况，及时发现带有苗头性、倾向性的问题，及时找出薄弱环节，及时采取有针对性的措施，及时排除工作中的障碍和困难。

抓落实的工作实践，检验着每个干部的思想品质、工作作风和实际能力，也是考察和选用干部的重要依据。用好一个干部，就是树立一面旗帜，就会在一个地方、一个部门、一个单位形成良好的工作氛围。一些地方、部门和单位之所以出现形式主义、官僚主义问题，往往同用人导向有关。评价一个干部，重要的不是看他说什么，而是看他做什么，看他做得怎么样。要抓好工作落实，必须完善领导干部考核评价机制，对干部干与不干、干好干坏、干多干少要有明确的区分，褒奖那些埋头苦干、狠抓落实的干部，教育和调整那些只尚空谈、不干实事的干部，问责和惩处那些因弄虚作假、失职渎职造成重大损失和严重后果的干部，努力营造崇尚实干、恪尽职守、勇于奉献的工作氛围。优良的工作作风是一级一级带出来的，要注重发挥一把手的表率作用和督促作用。有了重视抓落实、善于抓落实的一把手，才能带出抓落实的好班子、好团队。

扩展阅读：

1、毛泽东：《反对党八股》

<http://cpc.people.com.cn/GB/69112/70190/70197/70353/4768494.html>

2、刘少奇《论共产党人的修养》

<http://www.people.com.cn/GB/shizheng/8198/30513/30515/33955/2524494.html>

2、关键词：庸官

(1) 热点

1、2011年1月12日多家媒体报道，截止1月11日，L市已停止供暖15天。该市邻近河北，近期属全年最冷时期，气象预报显示，11日市最低气温为-10℃。据L市市长热线回复：L市今冬将为完成节能减排任务停止供暖。1月8日起热力公司全额退还市民的供暖费。为了完成技能减排任务，L市关停了提供热源的某电厂，从而造成市民集体供暖被中断，这一事件把L市市政部门推到了舆论的风口浪尖。该市领导表达了两难的困境——按照节能减排的要求，关闭该电厂是死任务，不能因为供暖而耽误完成节能减排任务。

市民深为不满，纷纷认为这种做法是典型的因噎废食。实行这类消极防御和自我封闭的“鸵鸟政策”，管理者固然相对省事，看似消除了大安全事故的隐患，但是广大民众只怕难以满意。因为这种行为，必然会因简单、粗暴、片面使得民众的生活、权利空间遭受挤压，民众福利大打折扣。这种害怕付出，拒绝承担责任与风险的封闭管理模式，怎么能够得到思想日益开放、要求日益多样的现代社会民众的认同和支持？

实践早已证明，疏导总是胜过堵塞，积极的治理与防范总是胜过消极的躲避，在一个开放和谐的现代社会中，公共管理不能采取“鸵鸟政策”。随着社会改革和现代化进程的逐渐深入，出现了各类更为复杂多变的社会情况，公共管理部门理应有更为积极、灵活和务实的应对。

2. 庸政和懒政往往联系在一起，需要我们不断在党风廉政建设中着力加以整治，努力将之遏制。

一些人在学习上，不喜欢读书，不喜欢研究；工作上，墨守成规，不思进取。不认真学习理论和知识，不深入思考问题，也不想深入实际，不愿探索实践而习惯于老方式、老办法，办事安于现状，缺乏创新的主动性、探索的积极性，也缺乏为基层群众服务的责任心。这些人面对新情况、新问题抱残守缺，习惯于“眉头一皱，计上心来”的“拍脑袋”决策，或是“以前就是这么做的”经验型决策。

3、对那些不负责任、不干事情、不思进取、无所作为的“懒官”、“庸官”，人民群众反映强烈，党和政府非常重视，推出一系列治懒治庸的有力举措。中央办公厅最近印发了《关于进一步从严管理干部的意见》，要求进一步加强对不胜任、不称职干部的组织调整工作，认真执行问责制度。这些年来，全国各地都开展了卓有成效的整治庸官懒政行动。有的地方称之为“问责风暴”，有的称之为“庸官问责”，有的称之为“治庸计划”，有的称之为“效能革命”，名称不一，但实质一样，都属于整饬吏治，推动干部队伍勤政廉政，为经济社会又好又快发展提供作风、制度和组织保障。

4、胡锦涛总书记曾强调指出，对那些长期在条件艰苦，工作困难的地方工作的干部要格外关注，对那些不图虚名、踏实干事的干部要多加留意，对那些埋头苦干，注重长远发展打基础的干部不能亏待。用什么样的人，不要什么样的人，体现用人导向，关乎党风民意，关系事业发展。因此，我们一定要表扬、鼓励、提拔、重用那些锐意创新、干事创业、作风踏实、清正廉洁的党员干部，使真正老老实实做人、踏踏实实干事、兢兢业业工作的干部越来越多，成为我们党和政府执政兴国的中坚力量，也成为人民群众可依赖的优秀干部。

(2) 考点

1、结合“给定材料1”，解释“鸵鸟政策”的含义，并谈谈你对鸵鸟政策的看法。（20分）

要求：准确、简明、深刻字数不超过 400 字。

2、结合给定资料三，谈谈你如何看待“问责风暴”。（20 分）

要求：全面、理性、观点明确，字数在 400 左右。

3、结合给定资料，就如何有效的考核、选拔干部谈谈你的建议。（20 分）

要求：条理清晰，措施具体可行，字数在 300 字左右。

（3）观点

慵懒比贪腐更可怕

——慵懒的三宗罪

有两种坏医生，一种是庸医，一种是贪医。庸医要命，贪医要钱。如果贪医只是要钱不要命，能够治好病人，贪医比庸医是要好得多的。为官也是如此，庸官往往比贪官更可恶，造成的危害更大。

有史为证，清末的李鸿章、盛宣怀等人都是大贪官，但是他们做的事情多，搞军事，修学校，建铁路……。与此相对的是当时的很多“清流”，他们不贪污，只骂人。无论是兴建铁路还是开矿，无论是办银行还是兴学堂，他们都用一张嘴和一支笔极力阻止。前者是勤政的贪官，后者是清廉的庸官、懒官。从历史的角度看，前者是推动历史进步的功臣，后者是阻碍国家发展的罪人。这样对比并不是想为李鸿章之流的贪腐做辩护，而是要强调作为官员勤政的重要性。在很多时候，官员勤政比廉洁更重要。

——贻误发展机会、阻碍社会进步是庸官、懒官的第一宗罪。

随着国家治理腐败的力度加大，很多官员都把不贪污作为对自己的最高要求。这个逻辑很简单：很多人都在贪污，我不贪污已经比很多人都要好了，所以不贪污的官就是好官。然而我们都知道，官员手中是有很大的权力，是掌握很多资源的，很多事情没有政府是办不成的。如果所有的官员都尸位素餐，都抱着不求有功、但求无过的态度，社会如何才能进步，国家还怎么可能发展？慵懒不仅有罪，而且有大罪，是历史和人民的罪人！朱镕基先生在担任上海市市长时就说：我不是促成上海发展的功臣，就是贻误上海发展机会的历史罪人。在其位，谋其政，我们的官员一定要有责任意识，权力多大，责任就有多大。同时我们应该把官员是否做事，是否做好事作为考核的最重要的内容之一。

——简单粗暴、胡作非为是庸官、懒官的第二宗罪。

懒官做事情往往不动脑子，好逸恶劳，头脑简单。这些东西往往和野蛮、暴力联系在一起。好比一个开锁匠，不能用技巧把门打开怎么办？砸！治理不好小摊贩怎么办？打！不能说服群众拆迁怎么办？撵！和群众沟通不顺畅怎么办？骂！为了不发生狗咬人的事件怎么办？把狗全部打死！按照这样的逻辑是不是为了不发生火灾我们就不要用火，为了不发生交通事故机动车就不能上路呢？动不动就威胁群众，动不动就选择肢体语言，动不动就打官腔，说牛话……。这些都是懒惰、缺少政治智慧的表现。我们要努力加强党风勤政建设，加强学习，大力提高知识水平，努力增长政治智慧，全面提高执政能力。

——欺上瞒下，投机取巧是庸官、懒官的第三宗罪。

庸官、懒官不做事，也做不好事。但是做官又必须上向上级交代，下向人民交代。怎么办？将小事情说成大事情，将有事情说成没有事情，将麻烦事情说成简单事情……，总之骗、哄就成了必然的选择。这需要我们加大对官员的监督力度，要通过建立完善的内部监督机制，建立健全问责制度，发动群众，利用媒体来对官员进行全方位的监督，坚决杜绝欺瞒行为。

我们一定要高度重视慵懒的危害性，要像重视腐败问题一样重视慵懒的问题。慵懒既是能力的问题，也是品德的问题。要努力把对慵懒的治理作为提升官员能力，培养官员品格的契机，选拔出德才兼备的官员，全面提升党的执政能力。

张小龙 辛卯年五月廿日清晨于湘江河畔

加大治懒治庸力度 促进和谐社会建设

罗成兴

我国历来重视勤政建设，敬、慎、勤、公等被立为从政之德。但“懒政”、“庸政”等行政不作为现象仍历久不治，国家人民深受其害。“懒政”指政府“未作为”和“慢作为”，一些工作人员怠于履职、工作不认真，群众得不到基础服务。“庸政”指“弱作为”和“假作为”，面对公务“不会干”或“不敢干”，工作消极低效，政府服务无法让群众满意。当前，“懒政”、“庸政”蔓延于部分地方和部门，遇事推诿、无所作为，于国于民危害极大。要加大治懒治庸力度，着力解决干部管理不严问题，促进国家社会和谐发展。

——加强思想作风建设是基础。

当前，一些领导干部全局观念不强，责任意识淡薄，想问题做决策不是从改革发展稳定的大局出发，从维护、实现人民群众的利益出发，而一味纠结于私人和部门利益。这些人不读书、不研究、工作马马虎虎、敷衍了事，如何能履行职责，处理好当前社会转型阶段层出不穷的新问题、新情况呢？一定要加强教育培训工作，培养干部队伍对人民群众的热心、同情心，以及解决难题的决心、

恒心和高度责任心；培训其贴近群众的亲和力、良好的表达能力、临场处置和驾驭复杂问题的能力。还要加大对精神不振、作风懒散，办事拖拉，尸位素餐，严重影响国家决策部署和落实执行效率等行政不作为、懒作为、乱作为的整治力度，增强干部队伍的危险感和进取心，激发出干事创业的热情、干劲和活力，推进科学发展、社会和谐。

——完善组织制度和监督机制是核心。

目前我国党政机关内部督查制度还不完善，还有“欺上”的空间，整个干部队伍缺乏外在的媒体和群众监督，还有“瞒下”的余地。对此，首先要从教育、考评、惩戒等环节入手细化“自上而下”和“自下而上”的监督责任制：下属慵懒误事或贪污腐化，直接领导要承担失察之责；领导怠惰腐化，下属也要一起受罚；处理手段要党政处分和经济处罚并重。还要建立部门间互相批评监督的长效机制。再次要加大各级纪委、检察院等监督机关的权责。最后要积极探索完善群众广泛参与推选、监督干部的人民民主制度。最后要合理有序地加大媒体的独立性和开放度，发挥其积极的监督作用。

——厘清职责做好绩效评估是落脚点。

职位设置上位、权、事、责不能一一匹配，造成部门间或职员间因互相推诿扯皮而敷衍拖沓、执行不力。工作绩效考核和奖惩机制乏力，扼杀了广大职员的工作责任感和积极性。一定要精简机构，厘清各个职位的权责和工作事项，推行弹性考核和退出机制。要表扬、鼓励、提拔、重用那些踏实苦干，锐意进取，清正廉洁的人；否决那些虚浮圆滑、投机取巧的不实之人。要让干部“上得去、下得来”，严肃处理那些不思进取的人。

公事关乎群众切身利益，怠慢荒废之民必受其害。无论是过节观灯、地铁读报、网上信访、银行取款、街头卖瓜，还是房地产权登记、供电取暖，……，群众利益无小事，都关乎国家稳固与社会和谐。我们一定要狠下决心，充分调动起群众智慧，统筹好各方利益，稳妥解决勤政廉政问题。

扩展阅读：

湖南省岳阳市委常委、组织部长：严华《把全部忠诚倾注到科学谋事干事上》
<http://dangjian.people.com.cn/GB/132289/10411007.html>

二、职业道德

1、关键词：媒体道德

(1) 热点

1、**标题党**是互联网上利用各种颇具创意的标题吸引网友眼球，以达到各种目的一小撮网站管理者和网民的总称。其主要行为简而言之即发帖的标题严重夸张，帖子内容通常与标题完全无关或联系不大。

一些媒体凭空捏造杜撰新闻。2010年3月，某新闻网站刊登出一则《美女不配合强奸被判有期徒刑》的新闻，3月30日，河南洛阳市洛龙区法院、检察院声明称，该案并不存在，纯属别有用心的人凭空捏造杜撰的案情和细节，是对法院、检察院名誉的恶意诋毁和诽谤。

部分媒体追奇猎艳，格调庸俗，充满低级趣味；有的报刊周末版或是电视娱乐节目，到处是某

某揭秘、某某内幕，炒作明星的奇闻逸事，热衷于“老少恋”、“新旧恋”、“婚外恋”、“恋外恋”，宣扬暴力、凶杀、跳楼、赌博、吸毒。某报甚至刊出《偷情俱乐部》，绘声绘色地描写6个明星偷情的故事，大赞“偷情是人性以越轨的方式爆发出来的一种经典形式”，进而概括其为“偷情文化”。

2、《国信办：制止捏造事实编造谎言行为》。文章说，最近以来，已多次发生此类肆意捏造事实、编造谎言在网上传播的事件，如所谓“国家税务总局关于修订征收个人所得税问题的规定的47号公告”、“广西贺州某粉店使用火葬场尸油煮粉”、“浙江海宁癌症村”、“西北某大学3名女生被强奸，校方为封锁消息承诺保研”、“福建某大学发生爆炸”等，经有关部门查明均属编造。这种在网上编造和传播谣言的行为，污染网络环境，败坏社会风气，扰乱社会秩序，也损害了我国互联网的形象和公信力，引起互联网业界和广大公众的强烈愤慨和谴责。对此，国家互联网信息办网络新闻宣传局负责人9月30日发表谈话，要求有关属地管理部门和各网站依法查处，坚决制止在网上捏造事实、编造谎言等扰乱网络传播秩序和社会秩序的行为，维护社会和谐稳定。

(2) 考点

1、结合给定资料，谈谈标题党有那些特点。(10分)

要求：准确、简明，条理清晰，字数在150字左右。

2、有人认为标题党是一种创新，联系给定资料，谈谈你的看法。(20分)

要求：观点明确，论述合理，字数在400字左右。

3、根据给定资料内容，联系社会实际，分析媒体应该具备那些基本品格，并选择其中一个谈谈你的看法。(20分)

要求：分析全面透彻，观点明确，论述合理，字数在400字左右。

(3) 观点

如何有效防止新媒体道德失范

新媒体是近年来随着信息产业的高度发达而出现的新兴媒体。新媒体由于自身的一些特点会将一些未经严格审核的信息直接传递给受众，其中的有害信息会扰乱人的心理和行为，产生负面影响。新媒体的受众群正在日益扩大，新媒体对受众的影响无法估量。引导受众规避其负面影响具有重要意义。

新媒体道德失范的主要表现

信息失真。信息失真大概有两种情况：一是信息本源性失真。网上的信息有时本来就不正确，容易误导公众。一些网站尤其是商业性网站在刊载一些新闻报道或观点文章时，经常断章取义，夸大事实，并使用夸张的标题吸引眼球，也许某些话的确是当事人说过，但如果离开了当时的场景，就面目全非了。互联网上本源性失真的信息有时候还会以新媒体的其他形式进行再传播从而扩大传播范围。二是以讹传讹。由于新媒体的传播速度更快、受众面更广，致使一些新闻事件在没有得到论证之前，就盲目下结论。这会不利于事件的良性发展。

夸大负面新闻。有些新媒体夸大负面新闻以提高关注度，把个别现象扩大化、典型化、普遍化，以至于造成公众的恐慌。负面信息被传媒反复炒作，加之其不准确，这些都会对受众造成伤害。毫无疑问，负面新闻过多的炒作渲染会对受众造成更大的负面影响。

传播不道德信息。网络欺诈、暴力、色情等诸多不道德信息都能通过新媒体传播。这对青少年的成长特别有害。有人自拍裸照或恶作剧画面上传到公共网站，影响极为恶劣。一些网站为了增加点击率，甚至反复强化此类信息。

发布垃圾信息。新媒体还发布大量的垃圾信息。垃圾信息分为网络垃圾和手机短信垃圾，这都是未经接受者许可，强迫受众接收的。而手机短信中推销、中奖等虚假信息，用户往往无法拒收。

新媒体道德失范所产生的负面影响

新媒体的道德失范会产生一些始料不及的负面影响，甚至会带来一系列恶果：降低受众的道德水平，干扰受众的正常生活，扰乱正常的社会秩序，甚至影响我国的国际形象。

降低受众的道德水平。在新媒体时代，每个人都能成为传播者。新媒体高度自动化的传播方式会让人更加缺少人情味，引发信任危机，更容易出现精神麻木和道德冷漠，甚至会导致人性的异化和人格障碍。色情、暴力等一些不健康的信息还有可能诱发犯罪。新媒体商业化的操作，导致一部分受众目光短浅，缺乏社会责任意识。

增加对社会生活的适应障碍。网络社会的虚拟生活会极大地削弱人的心理承受力，导致焦虑、苦闷和压抑等负面情绪，人际关系日趋冷淡，交往能力下降，从而有可能增加适应社会生活的困难，有些“网虫”离开网络就没法生活。对网络自由生活的无限依赖将对他们未来的学习和生活产生巨大的影响，现实与虚拟的巨大反差将使他们无所适从，“宅男”、“宅女”就是一个很好的例证。而无限丰富的、活生生的现实生活是不可能让有“因特网综合症”的“网虫”仍然游荡于虚幻的网络世界的。新媒体的便捷性和“傻瓜”化特性，使受众懒于思考和行动。

扰乱正常秩序。为了抢夺受众，某些新媒体常常反复渲染没有核实的消息。一些并不真实的信息常常扰乱人们的生活，甚至会扰乱正常的社会秩序。一些西方反动势力还利用新媒体进行反动宣

传，制造政治上的不稳定因素。一些不法分子利用新媒体散布信息垃圾，增加犯罪渠道，并利用新媒体的特殊性逃避法律责任。通过各种新媒体发布的不良信息会干扰受众的正常生活，造成经济和精神伤害。

带来负面的国际影响。相关调查机构公布的信息表明，我国已成为全球仅次于美国的第二大垃圾邮件国家。出自我国的新浪、网易、搜狐、163、263、21cn等主要邮件服务商的绝大部分电子邮件甚至在英国某公司受到阻止。而有人认为我国也是垃圾邮件的受害者，是美国的垃圾邮件发送者选择我国作为中转站，破坏我国的国际形象。不管事实如何，这已经严重影响了我国的国际形象。

新媒体道德失范的原因

新媒体的道德失范有深刻的根源：对物质利益的过分追求，致使社会责任感缺失，背离合理的价值观，监督机制也不够健全，再加上新媒体自身的弱点也加剧了其道德失范。

目前，价值观的多元化使一些传统的价值观失去了支撑，这往往使一些人感到困惑，对合理价值观的背离会造成传媒和传媒工作者社会责任感缺失，甚至丧失基本的职业道德准则。如今的新媒体还没有建立健全完善的竞争规范和监督机制，对新媒体自身的道德水准尚没有建立成熟的管理机制，信息发布的把关技术和机制也不够完善。新媒体互动式的交流可隐匿信息传播者的身份，一些传播者甚至无视道德和法律，隐匿真实身份，利用新媒体开展非法活动。在快餐文化时代，新媒体为了追求经济利益不得不迎合受众，往往制造出低档的信息吸引受众，以最大限度地获取高额利润。在不良信息的环境里，受众的主观能动性不断被弱化，难免作出错误的选择。

治理新媒体道德失范的措施

新媒体要加强自律。自律是防止新媒体道德失范最有效的途径。新媒体的从业者要加强正面的自我教育，努力提高道德水平，自觉抵制拜金主义、享乐主义和个人主义思想的侵蚀，积极预防道德失范。传媒工作者要不断提升自律能力，在注重提高自身业务技能的同时，更要强化自身的修养，努力提高思想、政治、法律、道德、心理、身体、人文、职业技能等多方面的素质，并恪守自己的职业道德底线。

加强对新媒体的监管。要建立健全新媒体严格的自我管理制度，特别是要建立信息审查过滤机制，规范电子邮件过滤系统，及时过滤不安全和不健康的信息。要规范网络新闻报道，精心设计制作网页。政府可以采用技术手段对新媒体的运行施加一些限制，例如限制未成年人接触暴力、色情信息等。必须尽快建立网络行为的监控机制，强化网络安全，完善规章制度。积极推动新旧媒体融合，建立健全网络舆情预警机制。

尽快完善相关法规。对新媒体的监管还要完善相关法规，严格立法。在当前整个社会风尚和公众道德水平普遍有待提高的情况下，硬性的法律监督特别重要。当软性的劝说、疏导和教化对个别个人没有效果时，就要采用强制性措施维护道德尊严和社会生活起码的正常秩序。我国现行的一些法律法规往往针对性差，不够细化，对传媒从业人员采集、传播、出版、交流信息的权利与责任，缺乏明确的法律规定。原有的法律法规中关于大众传播的零星条款已经远远不能满足新媒体时代的需要。

很多国家高度重视网络安全，因地制宜制定了严格的行为准则。美国计算机协会制定了《计算机伦理十诫》，南加利福尼亚大学以及我国的清华大学也制定了详尽的网络规范。美国、日本和我国台湾地区还特别制定了针对儿童网络行为的规范。但是这些规范显然还不够系统，可操作性还有欠缺。对新媒体的监管还要考虑长期的影响。要引导受众在充分表达自己意见时，不要谩骂、侮辱、恶意攻击别人，要借鉴有益的信息、抵制有害的信息，做理性、文明的网民。

加强传媒素养教育。传媒素养教育是防止新媒体负面影响最有效的方法。传媒素养强的受众面对道德失范的信息，会根据自己的知识储备辩证地分析，从而最大限度地减少大众传媒道德失范的危害。在当今社会里，受众怎样看待传媒？怎样吸收传媒文化中的积极成分？怎样过滤消极的、不道德的负面因素？这些都将成为传媒素养教育的焦点。

在开放的信息环境里，受众如果没有很好的传媒素养，面对信息的无限性和随意性就会显得无能为力，极易受到伤害。发达的信息技术使现代人无法离开传媒，教育者要引导受众提高行使信息传播权的能力，更自觉地承担起自身的社会责任。

防范某些新媒体的失范是一个系统工程，政府要高度重视，充分发挥主导作用。引导新媒体加强自律，不断更新防范技术，广泛争取受众的监督和参与，特别是要引导受众正确认识新媒体、利用新媒体。在通过新媒体传播信息时，更要增强良好的信息道德意识，抵制不良信息的侵袭。

扩展阅读：《电视类相亲节目的媒体道德底线》<http://www.douban.com/note/92975222/>

2、关键词：师风师德

(1)、热点

1、教师“走穴”，其实就是兼职第二职业。虽然早已不是新鲜事，但发展成如今大规模、成体系的态势却令人侧目。这种现象却渐呈愈演愈烈之势，有的地方甚至发展成地下产业，悄然涌动的“走穴”暗流正冲击着神圣的校园讲坛。尤其是，在一些地方，最初的教师个人行为甚至演变成了学校的行为。一些媒体和调查机构的调查显示，目前中国各地许多初三、高一、高三学生都请在职教师做家教，其他年级的学生也多半在上一些名师辅导班。“课内不足课外补”现象已是司空见惯，不少学生在学校放学后直接到老师家报到，而周末多半在外校、外地名师的辅导班中“度假”。一些名师的“业余收入”直逼万元。在职教师家教的泛滥让一些学生分不清课内课外，把课后的“加餐”当成“主食”，造成了学习上的“营养不良”。

教师“走穴”从最初的考前辅导演变成每天的日常作业，名师家教也从一个新鲜事物“进化”成人人忧虑的社会问题，并且渐趋普遍化和多元化。教师“走穴”正从单纯的课余“副业”向“主业”转变，一些教师对正常的教学敷衍了事，而把教师走穴主要精力放在“走穴”上。如果对这种趋势不加遏止，任其自由发展，必然会影响到义务教育的质量，必然对正常的教育秩序造成冲击和破坏。

有关专家指出，如此做法违背了教学规律，老师、学生和家长谁也不会是赢家。教师希望补课提高学生成绩，家长望子成龙也无可厚非，但长此下去效果与目的往往会背道而驰，因为补课本身违背了青少年学生的成长和认知规律。教师“走穴”最严重的危害莫过于造成师德滑坡，人为地扭曲师生关系。教师肩负着教书和育人的重担，教师热心于“走穴”势必给学生造成“金钱至上”的负面影响。

制止教师“走穴”现象，需要学校、教师、学生、家长以及全社会共同参与，形成合力。改革

教育体制是遏止教师“走穴”的制度基础；强化教师的社会责任是内在动力；重申师德和法律义务是外力约束。只有从这几方面共同着手，危害教育的“走穴”问题才能从根本上得以解决。

2、2011年2月，科技部和科学技术奖励工作办公室发布通告，经调查核实，2005年国家科学技术进步奖二等奖获奖项目“涡旋压缩机设计制造关键技术研究及系列产品开发”的推荐材料中存在代表著作严重抄袭和经济效益数据不实的问题。经国家科学技术奖励委员会审核同意，并经国务院批准，决定撤销“涡旋压缩机设计制造关键技术研究及系列产品开发”项目所获2005年国家科学技术进步奖二等奖，收回奖励证书，追回奖金。科技部和国家科学技术奖励工作办公室日前发布通告，撤销西安交通大学原教授李某等2005年获国家科学技术进步奖二等奖的决定，收回奖励证书，追回奖金。这是中国首例因学术造假被撤销的国家科学技术进步奖获奖项目。

2006年以来，包括清华大学、同济大学、上海交通大学在内的一些高校接连身陷“造假门”事件，国内顶尖高等学府的学术风气遭遇信任危机。清华大学医学院院长助理刘某，因在个人履历、学术成果材料中把他人论文作为自己的成绩，涉嫌学术造假，被撤销教授职务。上海同济大学生命科学院院长杨某，因申报评奖材料中将他人论文列入自己成果清单，被免去同济大学生命科学院院长职务，6月，又被免除教授资格，终止聘用合同。

(2) 考点

1、根据材料谈谈中小学教师走穴与学术造假的异同。(20分)

要求：内容全面，层次清晰，字数不超过400字。

2、根据给定资料，谈谈你认为解决教师走穴的最重要的措施是什么？为什么？(20分)

要求：观点明确，分析合理，论证充分，字数在400字左右。

3、学术造假有两个基本因素，一个是利益驱使，一个是道德滑坡，请分析这两者之间的关系，并谈谈两个因素那个最重要。

要求：准确简明，观点明确，分析深刻，字数在400字左右。(20分)

(3) 观点

立师德、正师风、强师能

师德师风建设的核心应该是提高教师的素质。所谓教师素质，就是教师在教育教学活动中表现出来的、决定其教育教学效果、对学生身心发展有直接而显著影响的心理品质的总和。我院提出的“立师德、正师风、强师能”的师德师风建设目标，很好地明确了“师德、师风、师能”为教师素质的内涵。

一、立师德

师德是教师素质的重要组成部分，师德是教师素质的核心。教师劳动的知识性、专业性、艺术性、复杂性、长期性、示范性与创造性的特点决定了教师素质构成的特殊性。教师素质是顺利完成教学任务、培养人所必须具有的身心的相对稳定的潜在的基本品质。其本质特点是指教师自身的质量，即教师身心发展的总水平。其构成要素主要是教师的机体素质、文化知识素质、道德素质与心理素质等。

教师道德是一种职业道德。教师的职业道德，简称“师德”，它是教师 and 一切教育工作者在从事教育活动中必须遵守的道德规范和行为准则，以及与之相适应的道德观念、情操和品质。我们所认为的教师的道德素质并不是指规范、准则本身，而是教师把这些规范、准则逐步内化，成为教师从事教育事业的准则。作为教师基本上都知道教师道德，但许多教师并没有把道德规范、准则内化，因此，他们在实际教学中表现出言行不一致性。由于教师所从事的职业是教育人、塑造人的事业，因此，教师道德素质比教师文化素质更为重要。教师道德是教师的灵魂，简称“师魂”。师德是教师人格特征的直接体现

在教育中，一切师德要求都基于教师的人格，因为师德的魅力主要从人格特征中显示出来，历代的教育家提出的“为人师表”、“以身作则”、“循循善诱”、“诲人不倦”、“躬行实践”等，既是师德的规范，又是教师良好人格的品格特征的体现。在学生心目中，教师是社会的规范、道德的化身、人类的楷模、父母的替身。他们都把师德高尚的教师作为学习的榜样，模仿其态度、情趣、品行、乃至行为举止、音容笑貌、板书笔迹等。

从社会的角度看，一个民族的群体都是一个一个的个体所组成。每个个体的道德风貌反应出整个民族的发展水平。一个个体的许多道德习惯、道德品质都是从小形成，每一个人从儿童开始所形成的道德观念、行为习惯、世界观等教师起了决定性的作用。尽管社会风气、家庭环境对儿童的道德品质形成有一定影响，但无法代替教师教育的优秀。因为，教师的教育具有长期性和系统性，无论是德育内容、德育方法，甚至德育手段等都是长期而系统地对学生产生影响。其次，教师的教育具有科学性。儿童的许多行为习惯的培养，教师都是根据儿童成长的规律有计划、有步骤地进行的。最后，人生最初的二十几年是决定和影响人的一生发展的关键期，是道德观念、行为习惯形成的关键期，而教师是影响的关键因素。教师的主要职能是培养未来的人才。这些人才毕业后分布在全国各条战

线上，对整个国家的文明建设起到重要的推动作用。所以，把教师提到推进社会向前发展的高度来认识，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

师爱是师德的灵魂。教师对学生的爱，简称为“师爱”，是师德的核心，即“师魂”。在一定程度上，热爱学生就是热爱教育事业。热爱学生并不是一件容易的事，让学生体会到教师的爱更困难。林崇德教授认为，“疼爱自己的孩子是本能，而热爱别人的孩子是神圣！”因为教师对学生的爱“在性质上是一种只讲付出不记回报的、无私的、广泛的且没有血缘关系的爱，在原则上是一种严慈相济的爱。这种爱是神圣的。这种爱是教师教育学生的感情基础，学生一旦体会到这种感情，就会‘亲其师’，从而‘信其道’，也正是在这个过程中，教育实现了其根本的功能。因此，师爱就是师魂。”

师德是教师职业理想的翅膀。教师的心理素质是在教学活动中表现出来的心理特点。它由四大系统构成，即，动力系统，人格特征系统，操作系统和监控系统。每一大系统既有各自的特点和作用，又是紧密地联系在一起相互制约，相互影响。教师的动力系统包括教师职业的兴趣、动机、信念、理想等。因此，理想是教师动力系统的重要内容。理想是一个人的奋斗目标，是个体所向往的或所要模仿的事物或人的主观形象。教师的理想具有不同的表现形式和层次。有的把个人发展作为奋斗目标，有的为多培养出优秀人才作为奋斗目标等。由于理想的层次不同，因此在教学工作中产生的动力也不同。那些具有为社会的发展与进步而努力奋斗的教师、具有高尚师德的教师，才具有长远而高尚的理想，由此产生的动力就巨大。他们不为眼前利益所困惑，呕心沥血，对教育事业执着追求，贡献出自己的全部。总之，师德是教师素质的核心。立师德是师德师风建设首要任务。

二、正师风

所谓师风，即教师从教的道德作风。师德师风建设要坚持以热爱学生、教书育人为核心，以敬业爱岗、为人师表为基本准则，以阶段性职业行为禁行规定为底线。我们要以“严谨、勤奋、求实、创新”的精神来要求自己。对教师来说，最好的回报就是得到学生的真心拥戴。好的师风的一个具体表现，就是师生之间保持一种人格上的平等。相互学习、相互尊重。在我看来，“一日为师，终身为父”是告诫教师：一是即使只当了一天的教师，对学生也要负责任。既然为“父”，就要遵循“子不教，父之过”的古训。二是当学生有了成绩或成了气候，不要借“父”名抬高自己或去借学生的“光”。三是当学生犯了错，应主动承担起“子不教，父之过，教不严，师之惰”之责任。做到了这三条，才是理解了“一日为师终身为父”的真正的含义。

师德不仅是教师个人问题，也是教师群体问题，即风气问题。个人师德不好，虽然有时会在小范围里造成“一个臭鸡蛋毁了一锅汤”的坏影响，但毕竟还只是小范围的事。教师群体如果风气不好，特别是与社会上的不良风气沆瀣一气，其危害性就大了。这时的师德问题就演变为整个教育行业的道德问题，这时的不良师风就演变为教育行业的不正之风了。

一般说，世风日下，必然行风日下，行风不正，必然师风不正。所以整顿师风必先整顿行风，整顿行风必先整顿世风。而特殊说，由于教育行业对后代的影响超过其他行业，因此，有时师风正，也可带动行风，行风正，又可影响世风。为人师，不仅要对学生负责，也要对社会负责、对科学负责。所以，任何时候，提倡教师的师风都是必要的。

三、强师能

学高为师，学是师之骨。我们常问：世纪需要什么样的教师？我认为，世纪的教师应该是高师能的人，具体是：

终身学习的楷模。知识社会的显著特征就是知识像滚雪球一样急剧膨胀并快速陈旧。面对“生

有涯，而知无涯”的现实，教师必须不断地学习方能胜任教师工作。终身学习者不是一个盲目的学习者，知识传播渠道和信息量的剧增，使教师受到来自四面八方信息的“狂轰滥炸”。一个好的学习者首先要具有批判性和选择力，学习对自己有用的知识。世纪的教师应该是终身学习的示范者，是学生终身学习的楷模。

现在指导学生有效地学习方面，不是以知识权威者的身份向学生灌输知识，而是以学生为中心，根据学生的特点和需要，帮助学生发现问题，想办法解决问题，进而掌握学习技巧，养成自学的习惯。教师必须清楚地知道学生的学习过程，不断地观察学生在学习过程中的表现，敏锐地发现学生的学习困难，并能提出行之有效的解决办法。

令人信任的心理医生。由于家庭问题、社会问题的共同作用产生了许多问题儿童，表现为行为异常，心理上有障碍。教师需要了解孩子们异常行为背后的原因，运用巧妙的方法予以疏导解决。

课程设计的专家。社会的进步和教育民主化的发展，使教师不仅要参与教育决策和教育管理，而且愈来愈拥有课程设计的自主权。教师要根据国家和学校的教育教学目标，本着有利于学生个性自由发展的原则，了解知识产生和更新的状况以及学生的知识结构基础，设计切实可行的课程。

现代教育技术的行家，信息资源的提供者。现代教育技术的发展为教师提供了许多新的传授知识的手段，尤其是计算机辅助教学和多媒体技术在教学中表现出强大的生命力和广阔的发展前景。教师要学会应用这些教学技术。教师应是新的科学技术的应用者和推广者，是这些方面的行家里手。教师应能帮助学生寻找自己需要的信息，并把这些资源吸收到自己的认知结构中去，变成自己的知识。

团体工作和团队沟通的专家。教师职业的一个特点就是集体性，要求教师彼此协调，相互宽容，发挥集体的教育力量。教师还要面对学生团体，因为这种团体的活动指导可以提高教师的工作效率。但是众多个性鲜明的孩子组成的团体必然产生摩擦，所以教师必须是团队工作的专家，必须具备处理团体工作的能力和方法。另外，未来社会的劳动分工将更加细致，生产过程的技术含量更高，人与人之间的联系途径日趋多样。教师必须教学生学会宽容，发现别人的长处，学会与别人一起工作。

独立研究、独立学习的指导者。学生在学校里的时间相对于人的一生毕竟是短暂的。因此，学生在学校里学习和掌握现成的知识是次要的，更重要的是以此培养学习的技能，在了解知识产生的过程中学会独立发现问题、分析问题、解决问题。在这些方面教师是指导者、领路人、导航员。

客观公正的评价者。学习过程是一个复杂的过程，涉及到学生生理和心理的多方面。由于学生个体存在很大的差异，在学习的质和量上也存在差异。教师必须了解和评估学生到底学到了什么。对其成绩的评估要尽可能运用多元化的评估技术、力求科学、客观、公正。

熟练的社会工作者。世纪的学校总要和社会发生密切的联系，彼此影响，随着社会的变化而变化。教师有责任告诉学生，学校发生的变化和这种变化的来龙去脉，以及会对学生产生什么样的影响。另外，学校要和社会上的各个机构和组织进行交涉，教师一定要受过良好的社会工作训练。

预知未来社会需要的学者。世纪教育的功能将主要是为未来社会培养合格人才。教师要根据对未来社会发展前景的预测，通过所设计的教育计划、教育内容、教学方法，使学生在价值观、个性品质、知识、能力等方面的发展符合他们要走向的社会的要求。从这个意义上来说，教师必须是一个未来学的学者，具有未来设计者的职能，有教育预见能力。

加强师德师风建设，是一项重大的建设工程，是一项需要每一个人民教师长期奋斗的艰巨任务。让我们每一位拥有人民教师称号的人，怀着对学生负责，对社会负责、对科学负责的态度，“立师

德、正师风、强师能”，使自己无愧于人民教师的光荣称号，使自己能够担当起培养世纪需要的合格人才的历史重任。

师德，拿什么来诠释？

王庆环

“师者，所以传道授业解惑也。”对于教师，我们总是怀着崇敬和感恩之心。“人梯”、“红烛”、“园丁”、“人类灵魂的工程师”……这些称呼饱含着一代人对教师的景仰和尊重。而自从2008年以来，“范跑跑”不仅一跑成名，更在此后频频亮相媒体，现身说法，以自由主义的冠冕为自己缺失的责任感辩护。此后，“杨不管”、北师大的“粗口门”、中山大学博导的“虐博门”频现，今年新登场的“董钱钱”和“ipad老师”更是让师德的大厦在人们心中动摇。何为“师德”？在教师节来临之际，重申师德，意味悠长。

课堂教学：最直观呈现

三尺讲台，两尺教鞭，一种信念，千千万万教师就是在这一方讲台上将书本的知识和做人的道理传授给学生。课堂，也就成了呈现“师德”的最直观的平台。

近年来一些教师并不那么重视课堂的重要作用。有的照本宣科，讲完课便走人，上课犹如赶场子；有的一味投学生所好，天南海北神侃一通，主课却草草几句，临考试划出考试范围，只为赢得学生一时欢心。在物欲横流的今天，师德仅靠个人素质维护，靠舆论约束，是行不通的。在诠释师德的重要平台——课堂上，除了教师自我对道德的追求，校方如何发挥管理效用，也至关重要。

学术诚信：最硬性的指标

如果说课堂是教师面对学生最直观的方式，那么支撑教师站到讲台上的就是平时的学术研究。在我国乃至世界的高校中，学术研究成果都是评价一个教授的硬性指标。对于师德而言，在学术中表现出的诚信，同样也是最硬性的师德评价标准。

当然，校园当中也不乏虔诚的学术之心。“板凳要做十年冷”，“全国模范教师”、北京大学中文系教授孟二冬生前甘于寂寞，潜心治学，历时七年，经过大量艰苦的研究，完成了100多万字的《〈登科记考〉补正》，得到了我国文学界和史学界的高度评价。

生活在当下这个快节奏的世界，不仅人们的脚步变快了，心也变快了，而有些东西不是心快手快步伐快就能做好的。教授常常对即将入学的博士说：“要耐得住寂寞。”是的，学术需要积累，需要沉淀，更需要耐心。要做出最有影响的学术成果，除了知识，还需要超乎常人的毅力和耐心。在飞速发展的今天，当国民呼喊放慢脚步的同时，我们是否也可以呼吁教师：放慢那颗急于发表论文的心，多给真理一些接受检验的时间。

社会担当：最高的体现

近年来，一个概念频频出现在公众面前：公共知识分子，其标准为：具有学术背景和专业素质的知识者，对社会进言并参与公共事务的行动者，具有批判精神和道义担当的理想者。“修身、齐家、治国、平天下”，教师作为知识分子群体的重要组成部分，担当起社会责任，追求国家社会乃至人类的进步，是师德的最高体现。

前不久，北大法学院贺卫方教授因方舟子打假又一次进入公众视野。面对方舟子对贺卫方“二

十年不发表论文”的质疑，曾经师从贺卫方的中国政法大学副教授全宗锦在网上搜索出了贺卫方过去20多年来在学术期刊上发表的部分论文目录，包括贺卫方在《中国社会科学》、《中外法学》等刊物上发表的28篇文章，并以“美国哥伦比亚大学、斯坦福大学等著名学府教授在其论文和著作中对贺卫方学术成果的引用”回应了方舟子“随笔、演讲稿不能算论文”的指责。中山大学教授袁伟时先生发表言论称：“有人攻击贺卫方，我非常困惑。100篇所谓论文也比不上贺卫方为捍卫法治而写的一篇文章或感人至深的书信。”方舟子本人也表示，他并不否认贺卫方近些年来在普法工作和传播民主思想方面所具有的社会影响，这些工作很有意义。

这一事件引出了我们的疑问，高校教师究竟应不应该面向公众？教师的天职是教书育人，这里的“人”是否应该局限于“在校学生”？所教的书是否应该限制为“书本知识”？一位老师这样说道：“我之所以写微博，是因为我希望发出一些有益于推动社会进步的声音，即使只是几个字，但我只要影响了几个人，就是我的贡献。”如果有教授愿意抛开高校论文数量，踏踏实实做科研，发表具有学术价值和社会影响力的文章，我们又何必如老学究一般在数量上较真呢？毕竟，敢于站在社会这个复杂的讲台上，老师们也需要很大的勇气，有时还必须顶住巨大的压力。

高校中某些教师陷入师德危机，无疑与学校管理制度欠妥密不可分，也与教师的个人素质修养有关，但我们这个浮躁的社会难辞其咎。一个物欲横流的社会很难保全纯洁的教师队伍，一个竞争残酷的世界容易滋生功利心从而让人不择手段，我们不能要求教师把清贫当作清高。因此，要真正挽救师德危机，让师德得到很好的诠释，必须大力改革高校中不合理的激励制度和监管措施，加强对教师的教育培养，改善教师的生存状态，同时，整个社会也要从浮躁中冷静下来。

扩展阅读：《师德是为师之本》<http://www.5ykj.com/Article/jxlwdylw/32166.htm>

第二讲 公平与正义

一、税费改革

1、关键词：企业税负

(1) 热点

1、2011年10月10日，从温州市财政局获悉，温州市财政地税系统刚刚出台17条“新政”，为中小企业减税。此外，温州银行业也被要求，提高对企业不良贷款比率的容忍度，信贷规模上，各金融机构保证不抽资不压贷，切实向小微企业倾斜。而正是在这些政策的影响下，温州90多名负债出走的老板已有3人返回国内。其中，负债20多亿元“跑路”美国的浙江温州信泰集团董事长胡福林也回国了。而据称，胡福林此次回国是谈判企业重组事宜。

10月9日，温州市财政地税系统“企业服务季”活动正式启动。而伴随而来的17条含有“不征”、“免征”、“暂免征收”字眼的温州财税“新政”，让温州当地中小企业感觉暖心。

按照“新政”的规定，有多种情况企业可以减免税负。帮扶企业实施兼并重组中，对整体转让企业资产、债务及劳动力的企业产权转让行为，不征收营业税；企业内部股权重组，对股权转让不征收营业税，股权转让过程中涉及的不动产、土地使用权过户不征收营业税，企业土地、房屋

权属不发生转移的，不征收契税；企业依照有关法律、法规的规定实施注销、破产后，债权人(包括注销、破产企业职工)承受注销、破产企业土地、房屋权属以抵偿债务的，免征契税；对非债权人承受注销、破产企业土地、房屋权属，凡按照《劳动法》等国家有关法律法规政策妥善安置原企业全部职工，其中与原企业30%以上职工签订服务年限不少于3年的劳动用工合同的，对其承受所购企业的土地、房屋权属，减半征收契税等。

2、“融资难”一直是困扰中小企业特别是微小企业发展的头号难题。不过，在昨日开馆的第八届中小企业博览会上，记者走访多家参展企业发现，“融资难”已非一个“一刀切”的难题，而是出现了结构性调整苗头，一些符合国家产业政策、重点支持行业的中小企业开始觉得融资并没有那么难了，甚至还会得到银行长期支持。

记者走访多家中小企业发现，此前仅仅依靠银行贷款的单一融资模式已开始出现多元化发展，譬如借助风投、内部融资、政策性融资等，改变过去“等靠要”的被动局面。

深圳市和平卧龙科技有限公司是一家专业从事“太阳能海水淡化系统”系列研发和生产的公司，员工只有15个。该公司总经理助理邱显国告诉羊城晚报记者，由于他们从事的是战略新兴产业，属国家重点扶持领域，所以“融资也不难”。最近，广州一个专门从事科技企业孵化的国家级风投资企业看中了他们，准备向公司投资数千万。

广东绿由环保科技股份有限公司是一家专业从事污泥处理及相应设备研发、生产、营运的民营环保企业，注册资本为3000万人民币，目前拥有员工近300人。该公司董事谢智勇告诉记者：“我们属于国家重点支持的环保科技类企业，由于有政策和银行扶持，今年的经营环境反而还变好了一些。”他表示，公司从发展初期就开始与广州农商行展开长期合作，现在也属银行优质客户，基本上在融资这块不算太难。

还有一些企业靠内部解决资金问题。在广东民企转型升级展区，佛山一家生产卫浴产品的公司也说“不愁钱”。该公司员工称，目前卫浴行业市场供远远大于求，今年来已有不少不出名的品牌“悄悄死掉”，而该公司不但没死掉，还在韶关大建新厂房。据了解，该公司老板的投资领域涉及多个行业，包括房地产、陶瓷等，现金流并没有问题，就算某个产业出了资金问题，也可以从其他行业抽钱来辅助。

3、我事先派人来温州调查了一段时间，不然这次那么短的时间我不会知道那么多情况。民间借贷之所以阻挡不住，就是因为民营企业有需求，而金融机构又不能满足。正门开得不大，那旁门就要开。民间借贷要规范管理，防范风险，其目的是使它健康发展。

中共中央政治局常委、国务院总理温家宝近日在浙江考察时强调，要明确将小微企业作为重点支持对象，支持专为小微企业提供服务的金融机构，同时要加强对民间借贷的监管，采取有效措施遏制高利贷化倾向。

一要认真落实并完善对小微企业贷款的差异化金融监管政策。对符合有关条件的小企业贷款进行专项考核，提高对小微企业不良贷款比率的容忍度。

二要明确将小微企业作为重点支持对象，支持专为小微企业提供服务的金融机构。要督促各类银行切实落实国家支持中小企业特别是小微企业发展的信贷政策。鼓励各类金融机构改进对小微企业的金融服务，强化银行特别是大中型银行的社会责任。明确银行小微企业贷款比例和增速要求，并加强统计和最终用户监测，确保政策落实到位。清理银行不合理收费和保证金存款要求。

三要加大财税政策对小微企业的支持力度，延长相关税收优惠政策的期限，研究进一步加大政策优惠力度。

四要切实防范金融风险。对中小企业的金融支持，要遵循市场原则，减少行政干预，降低市场风险和道德风险。要加强对民间借贷的监管，引导其阳光化、规范化发展，发挥其积极作用。大力整顿金融秩序，采取有效措施遏制高利贷化倾向，依法打击非法集资，妥善处理企业之间担保、企业资金链断裂问题，努力做到早发现、早处置，防止风险扩散蔓延，防范区域性风险。对已经发生的风险事件，要妥善处置。

(2) 考点

1、联系给定资料，结合社会实际，分析温州老板外逃除了企业负担重之外还有那些原因。(20分)

要求：分析深入，准确全面，字数在 300 字左右。

2、你认为减轻企业税负能够在根本上解决温州问题吗？为什么？（20分）

要求：观点明确，条理清晰，论述合理，字数在 500 字左右。

3、你如何理解材料2中的划线部分的句子：“该公司老板的投资领域涉及多个行业，包括房地产、陶瓷等，现金流并没有问题，就算某个产业出了资金问题，也可以从其他行业抽钱来辅助”。

要求：观点明确，分析合理，字数在400字左右。

4、材料3中温总理强调要“强化银行特别是大中型银行的社会责任”，参考给定资料，联系社会实际，谈谈大中银行在扶持中小企业方面有那些优势。

5、针对企业家外逃现象，请以“机遇”为题写一篇评论文章，对未来的经济发展趋势做一个展望。

要求：观点明确，语言流畅，条理清晰，字数在500字左右。

(3) 观点

为小企业减税，创造有生命力市场

温州民企老板“跑路潮”和中小企老板自杀风波让小企业始终处于舆论中心，国务院近日出台支持小微企业发展的政策措施，其中备受关注的一点是为小微型企业减税。减税政策中最引人注目的是提高小微型企业增值税和营业税的起征点，以及将其征收企业所得税减半的政策延长至2015年底并扩大范围。

我国企业税负繁重已是不争的事实，为企业减税的呼声多年来此起彼伏，如今政府终于出台政策为小微型企业减税，释出以减税为企业减负的态度，大方向上来讲终归是件好事。只是减税政策的有效性需要得到保障，形式化的政策制定或是只停留在一纸文件上的虚弱执行力都无法令企业得到有效帮助。

企业所得税、营业税和增值税繁重，确有不同程度的减税空间，但如何减税才能确保有效是个问题。例如提高起征点是否有效、起征点提高到多少才能称之为有效都需要严密论证支持，即使起征点提高有效但提高幅度过小那最后的结果还是无效。另外，不同行业、区域的企业存在差距，根据具体情况细化减税政策的细则，对各种情况进行严密界定，该减多少、怎么减必须有据可依，笼

统概括的规定容易被钻空子削弱政策有效性，容易令减税流于形式。

政策本身的有效性需要得到保障，政策的有效执行更需要得到保障。企业所得税、营业税和增值税都有一定比例收归地方财政，地方政府对税收有着不小的利益驱动力，对企业巧立名目地增税已不是什么新鲜事，如今要减税无异于让其忍痛割肉。所谓“上有政策，下有对策”，对减税亦然，如果考核标准不变，某些政府可能会使用惯用伎俩，要求纳税金额小于一定量的小微型企业迁出注册地，以空出指标吸纳缴税相对较多的大中型企业。这样一来，减税政策再有效也只会变成一纸空文。

另外，助力企业发展是个长期的过程，政策需要有持续性，不能说今天企业太困难了就减税，明天情况好转了一点又加回来，政策朝令夕改会打乱企业发展的步伐，这样不仅不能成为助力或许还会变为阻力。

有人曾说，中国中小企哪有不困难的时候？这也许并不只是一句戏言，我们总是隔三差五地听到中小企困难的消息，为什么我们的企业总是陷入周期性困境？从根本上来讲，我们缺乏一个可以产生有生命力中小企业的市场经营环境。如果政府只是看着中小企在一条烂路上跑，她一再摔倒就一再将她扶起，那她就永远不可能真的跑起来；政府要做的不是去干预中小企怎么跑，而是为其修一条宽敞平坦的大道，即创造一个发展实业的良好经营环境，才能让好的中小企脱颖而出，靠自己的力量跑起来。

为小微型企业减税是创造良好环境的重要一步，但仅这一步还不足够。一方面，压垮企业的不只是重税，更有各种繁重的杂费。中小企天生弱势，特别是小微型企业更是受到各种制约，缺乏资源、资金的中小企更缺乏话语权，对繁重杂费毫无还击之力，都是敢怒不敢言。要为中小企减负，就必须为其减轻极重的非税负担。各个行政部门都参与其中分一杯羹，行政权力监督自然乏力，检查整改恐难撼动其丝毫，通过改革税制实现费改税，才能从根本上解决这个问题。

另一方面，中小企长期负担了过多本应由政府负担的社会责任。随着个税起征点和最低工资标准的提高，劳动力成本不断上升，但是在这个过程中政府并未提供充分的相应社会保障，而中小企解决了我国70%的就业，这就等于将一部分本应由政府承担的社会责任推到了中小企的身上。劳动力成本上升和用工难均为中小企当前困难的一部分，政府必须弥补在这方面的缺位，提供充分的基本社会保障，才能避免中小企承担过多的社会责任而雪上加霜。

高利贷引发金融风险 “温州式”崩盘令人担忧

宏皓

近十年民间高利贷投机炒房形成的房地产泡沫，已经成为中国经济发展的瓶颈，阻碍着中国经济的发展。

据了解，目前北京的房屋库存量已经超过11万套，以月均销售1.3万套的速度计算，基本可供销售1年，如果考虑投资炒房的数量估计够销5年，这还不算政府新盖的保障房和廉租房，房价实质性拐点必然形成。这就意味着，政府手中有足够的房源应付购房需求，房屋供求关系将逆转。从目前市场形势来看，本轮调控不会是一场“空调”。

北京楼市迅速遇冷，其中反应最快、振动最大的当属通州区域，该区域由2010年初北京楼市的涨价急先锋，变成了如今的跌价急先锋，房价已下跌50%。北京市房价全面跳水时间不会太久，对于投资客和房地产商来说越早降价抛售损失越小。本轮房地产泡沫是持续了30年的地产泡沫，破灭后将会进入长达10年的房地产下降通道。

民间借贷从今年4月份起一直颇受关注。几个月过去了，不但没有充分抑制，反而越演越烈，众多中小企业求助于民间借贷，希望能借此解决燃眉之急并赢来转机，但对于一部分企业而言，借助民间借贷融资则无异于饮鸩止渴，最后如同庞氏骗局一样，拆东墙补西墙，民间借贷还能hold多久？

以民间借贷泛滥的温州为例，大量资金不断涌进楼市、艺术品等市场，凡是能炒作的都炒了一遍，这种击鼓传花式的钱炒钱的泡沫必然要破灭，到最后没的可炒了，赚不到钱还不起本金就只有跑路，如果不及早制止必然引发“温州式”的金融风暴。

如今中国的经济已经到了必须转型的时候了，现在只有转变投融资观念，建立适合中国国情的金融理论并付诸于法律效力，建立健全各行业信用保障体系及监督机制，才能让中国经济真正走向升级转型之路。

股市一向是经济的“晴雨表”，上市公司造假屡禁不绝，业绩与股价不成正比，从股市中发现不了真正可以长线持有的股票，上市公司在大家心中已经不具备投资价值，没有赚钱效应的股市当然是投资者第一唾弃的理财之道。其他的银行、保险，基金也是难兄难弟，丑闻不断，在投资者的心中信誉降到冰点，金融机构根本没有赚钱效应，这是民间借贷有市场的最大原因。

同时，中国还没有形成实际意义上能发挥功效的投融资平台，无数的投融资平台都想为投融资方作对接，许多论坛，沙龙举办后的效果也甚微，投融资平台依旧不畅。

这一次的民间借贷潮迅速蔓延，扼杀了不计其数的中小企业，今后房地产泡沫破灭也会扼杀投资者的财富增值之道，高利贷及其他炒作的衍生品泡沫破灭后又会消灭一大批投机者。没有正确的金融投资理论做引导，投资观念得不到扭转，也没有成熟的投融资渠道的平台，投资者财富增值无门，政府只有把这三大症结理顺，民间借贷才能逐渐收缩扩张步伐，转而流到它应该去的地方，为中国经济的发展真正起到良好的助力作用。

扩展阅读：万钢：《推动科技金融改革为中小企业融资提供支持》
<http://finance.cctv.com/special/qyzz/20090606/102287.shtml>

李毅中：《进一步完善中小企业信用担保体系》
<http://finance.cctv.com/special/qyzz/20090606/102457.shtml>

2、关键词：乱收费

(1) 热点

1、湖南师大附中高一某学生的家长向本报反映：他的孩子今年作为择校生被湖南师大附中录取为高一新生。家长在填报该校报名表时，工作人员承诺不会多收费，但是在录取的前两天，学校以要承办全国中学生运动会为由，打电话要求家长马上去学校交2万元以上的赞助费，如不交就被视为自动放弃录取资格。在交钱时，学校还要求与家长签署“自愿捐款协议书”，而“捐款”收据中的“付款方”却是学生家长的单位，公章则是“湖南广益实验中学财务专用章”。

11月1日，另一杨姓家长也向本报投诉，说他的孩子在湖南师大附中读高一，校方也要求他高额捐款。杨先生同样提到了他孩子在被湖南师大附中录取的前两天，接到校方要求去学校交2万元以上捐款的电话。杨先生还说，他在捐款过程中，被要求签下“自愿捐款协议书”，却不能写捐款人的真实姓名。无奈之下，他搬出了今年8月4日省物价局举行的“提醒告诫会”中的“六个严禁政策”，

其中第一条就明确规定“严禁与新生录取和学生转学挂钩收取捐资赞助费、帮困基金等费用”，物价局还要求各校负责人自查自纠，如有违规收费，应于秋季开学前全部清退给原交费者。令该名家长十分不满的是，至今还未等到校方的自纠行动。

2、从近期曝光的“染色馒头”、“回炉面包”、“瘦肉精”猪肉、“牛肉膏”等食品安全事件，其中多为“马后炮”监管。现行体制下，一些地方监管部门的办公经费和人员工资，要依靠上级返还的收费罚款来“解决”，这多少造成了一些部门和工作人员“执法为利”。

其实从越来越多相似的案件中不难看到，质检等执法部门是在扮演着贼喊抓贼的角色进行“马后炮”监管，售假、罚款、再售假，再罚款早已是造假售假者和执法部门之间的一道游戏规则。这时另有业内人士爆料：执法部门靠罚款生存想查就查。譬如一位食品审查员曾多次向记者反映基层监管问题：“现在的财政供养机制不是很顺，收费罚款省局、市局都扣一部分，剩下大约80%是‘自己’的，所有人的工资福利就从收费、罚款中出，每天的工作目标就是想着如何完成‘创收’任务。”譬如“质量技术监督人士的网络家园”“中国质量热讯”网上有些帖子说“我们的工资来源于企业的违法所得”，“只要给了钱，立马变成甜瓜脸。能否吃上饭比有没有面子重要些”……显然，“罚款产业化”才是“养鱼执法”的症结所在。

正是因为一些执法部门与造假售假者有着千丝万缕的联系，甚至造假售假者本身就是执法部门的“衣食父母”，所以我们总能看到一些事件被揭开神秘面纱而露出丑陋面目之后，执法部门对待造假售假者时，总是当着老百姓的面把板子高高举起，却背着老百姓轻轻落下，甚至干脆以罚款的惩处方式一了百了，达到自己有收获之余还有机会再罚款的效果。另一方面，因为有着“自查自纠”的权力，所以我们鲜见质检等执法部门的相关责任人受到应有的惩处。对此一些网友给出这样的结论：与其说看他们拿自己伸张正义，倒不如说看他们自娱自乐。

食品行业造假售假的最大恶果，是扰乱正常的食品市场秩序，损害消费者的身体和心理健康，但不痛不痒、置若罔闻的“养鱼执法”、“执法为利”则不仅麻痹和摧毁着消费者对执法部门的信任，更可能摧毁政府的公信力、法治的尊严、社会的道德意识。这样的代价，无疑会比造假售假更为巨大。

3、前些时候，《中国青年报》有评论讲到：在某县法院的中层干部竞争上岗演讲会上，竞争者无不以当选后完成若干创收金额为首要保证，该院领导表示，此乃发展“执法产业”需要云云。这种“执法产业”绝非个别现象，在一些地区甚至已成主体产业，除公、检、法之外，工商、环保、审计、土地等部门也是“执法产业”的大户。其特征是以案件或行政指标为资源，以执法或行政审批为手段，如公安部门通过内线聚众赌博以收缴赌资、通过妓女拉客下水以罚款、工商部门通过拖办工商登记同时以无证经营为由进行经济处罚，……各显神通，借此为机关乃至为地方广开财路。

现时舆论的焦点都在以权谋私的腐败上，但这种以权谋“公”的腐败，其实是更坏的腐败。以权谋私是个人犯罪，有犯罪主体，仍可能惩罚罪人，罚没赃款；而以权谋“公”却是集体犯罪，也就是机构犯罪，没有明确的犯罪主体，一般较难受到法律惩治。对于造成政府损失的以权谋私者，政府还可大开杀戒；但对于只造成人民损失而未造成政府有形损失（在这里，政府的损失是无形的信誉损失）的以权谋“公”者呢？

(2) 考点

1、你如何看待“自愿捐款协议书”，如果你是“被自愿者”你会采用哪些途径来维护自己的权益。(20分)

要求：观点明确，措施具体可行，字数不超过400字。

2、如果你是一个学校的负责人，不收费学校入不敷出你怎么办？（20分）

要求：措施具体可行，合理合法，字数不超过300字。

3、根据给定资料，联系社会实际，谈谈养鱼执法它和钓鱼执法有什么不同？

要求：条理清晰，语言简洁，字数不超过300字。（15分）

4、为避免产业化执法，你认为主要靠内部监督还是外部监督，为什么？

要求：观点明确，分析合理，字数不超过400字。

5、“而以权谋“公”却是集体犯罪，也就是机构犯罪，没有明确的犯罪主体，一般较难受到法律惩治”，就如何解决这一问题提出对策建议。

要求：观点明确，措施具体可行，字数不超过400字。

(3) 观点

只退款不处罚，难怪乱收费有恃无恐

南京的一位家长杨先生带着一段视频到市物价局“实名举报”幼儿园收赞助费，现在终于看到了下文。这个下文包括两方面：一是，物价局确实查获了一些幼儿园乱收费。二是，提出了处罚意见。这就是，责令退还全部违规收费；逾期未退还的将予以没收，并视情节予以行政处罚。

这确实让人高兴，总算出了一口恶气，但又好像意犹未尽：原来幼儿园的乱收费只要退掉就行了。这样看来，幼儿园做的这笔交易可谓“零风险”，估计今后也不可能吸取教训，停止乱收费。道理是明摆着的：单位乱收费，收到了是自己的；即使被举报查实，最坏的结果是把钱退出来。何况，不是所有的乱收费都会被举报、被查实的。处于弱势地位的家长有几个敢举报学校乱收费？不是迫于各方的压力，物价部门又有几个能够彻查学校乱收费的？所以，教育乱收费发现和惩罚的概率是很低的。

假如我们对小偷也采取这样的政策：被抓之后，只要把盗窃的财务归还失主就行，那小偷还会有丝毫的畏惧，还会洗手不干吗？

其实，天下的乱收费都是这么干的。医院乱收费不也是如此吗？患者举报了，被查实了，退掉就行了。乱收费几乎每日每时在每个医院发生，但真正被查处的微乎其微。这也正是医院乱收费屡禁不止的原因吧？

这也怪不得物价局，因为《价格法》第四十一条就是这么规定的：“经营者因价格违法行为致使消费者或者其他经营者多付款的，应当退还多付部分；造成损害的，应当依法承担赔偿责任。”乱收费一般不会造成什么损害，当然是退掉就算了。问题在于，医院、学校可不是一般的经营者，他们的乱收费是利用自己的强势地位，甚至采取欺诈手段，对老百姓的盘剥，岂能只是一退了之？

因此，对于医院、学校的乱收费，不能仅仅一退了之，而应该进行适当的惩罚。从行政上说，过去教育部所说的“学校乱收费，校长要撤职”是可行的，就是要罢掉乱收费单位负责人的官；同时要进行经济处罚。如果没有任何惩罚，乱收费是不可能刹住的。

监管者更需要道德血液

人民日报

据新华社的报道，近期曝光的“染色馒头”、“瘦肉精”等食品安全事件，多为“马后炮”监管。一些地方监管部门的办公经费和人员工资，因为要靠返还的收费罚款来“解决”，这多少造成了一些部门和工作人员的“执法为利”。有食品审查员形象地称：“如果说之前爆出的上海出租车运营是“钓鱼执法”，我们现在就变成了“养鱼执法”，每天的工作目标就是想着如何完成“创收”任务。”

温总理同国务院参事座谈时，那句“诚信的缺失、道德的滑坡已经到了何等严重的地步”的感叹振聋发聩。多数人把这句话理解为对生产者和企业的批评，但现实情况告诉我们，在全社会呼唤企业家身体里应流淌着道德血液的时候，我们或许更该关注，监管者体内流淌着怎样的血液。因为，正是监管部门放任企业违法的“养鱼执法”，才在食品生产领域造成恶劣的“破窗效应”，最终导致了行业整体的道德滑坡。所以，要想止住这种滑坡，我们就有必要先对监管者提出道德的要求。

食品从原料到消费者口中，要经过无数个关节。这其中每一个关节，都和消费者的健康安全息息相关。而作为进入市场的最后一关，监管则不仅承担着自身检测食品品质的职责，更承担着一份公众的信任。出了事，罚点款，再责令企业以后如何如何，这种事后监管的思路和工作模式，换来的是监管者自身的利益，牺牲的则是公众的健康和信任。而监管未能发挥预防的作用，既和当前的监管机制不健全有关，也和监管者自身的职业道德缺失有关。当大多数监管者，只把监管看作一份谋生的职业，而看不到这份职业和公众健康安全之间的关系时，这样的职业道德就难免在机制的漏洞下，催生出“养鱼执法”的丑陋。

作为个人，对监管者的道德要求，原本与其他普通人无异，但既然入了这个行当，就应该知晓这个职业承担的社会责任，并等于认可了这个职业与社会公众之间形成的某种契约。这样的职业道德如果得到坚守，即便食品生产领域出现失德，危害也会被遏制在生产 and 流通领域，而不会给消费者的健康带来影响。并且，高道德必然带来严监管，也就会相应地倒逼企业的规范生产和经营，从而提升自己的商业道德。多头执法等机制漏洞，造成了现在常常是一出事，就找不到直接责任人的怪状，于是多以不痛不痒的“问责”了事。轻飘飘的行政问责已然伤不了监管失职者的筋骨，如果良心上的谴责，他们也可以坦然面对，那我们只能眼睁睁看着食品安全一步步走入泥沼。

监管机制需要厘清，但在他律的作用之外，我们更希望，监管者的自律也能发挥出应有的作用，让道德的血液荡涤自己身上的污泥浊水。同时，我们也希望政府主管部门将对如何提高监管者的道德标准，迅速提上议事日程。

扩展阅读：《执法“产业化”严重危害政府公信力》

<http://bbs.chinacourt.org/index.php?showtopic=226181>

二、公权力

1、关键词：三公开支

(1) 热点

1、2011年3月23日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议。会议研究了中央部门因公出国(境)经费、公务用车购置及运行费、公务接待费“三公”经费预算有关问题。会议决定，今年

6 月向全国人大常委会报告中央财政决算时，将中央本级“三公”经费支出情况纳入报告内容，并向社会公开，接受社会监督。会议要求，要加强制度建设，进一步完善“三公”经费管理制度和审核程序，建立健全厉行节约长效机制。继续细化预算编制，加强预算执行管理，严格控制预算调整。加强机构设置和编制管理，严格控制因公出国(境)团组数量和规模，加强和规范公务用车配备使用管理，严格执行公务接待有关规定，从根本上控制“三公”经费规模。按照国务院要求，今年 6 月全国人大常委会审查批准 2010 年中央决算后，98 个中央部门要公开本部门“三公经费”的 2010 年决算数和 2011 年预算数。

4 月 14 日，科技部率先公开 2011 年“三公”经费预算为 4018.72 万元，成为第一个公布“三公”预算的中央部委。

5 月 4 日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，研究部署进一步推进财政预算公开工作。会议强调，应当清醒地看到，财政预算公开工作进展不平衡，公开还不够细化，与人民群众的期望仍存在一定差距。必须进一步推进财政预算公开，建立健全公开机制，扩大公开范围，细化公开内容，不断提高依法行政、依法理财水平。

2、公车监管成为“两会”焦点话题。昨日，广州市委副书记、市纪委书记苏志佳分别参加市人大和市政协两个小组讨论，主动谈起广州公车监管措施。苏志佳说，最快将在今年 6 月对包括市管干部在内的全市公务用车实行更严格的监督管理，届时，公车将安装 GPS 跟踪系统和身份识别系统，实行分级管理，经批准非公务用车将采取有偿使用措施，试点单位估算，拟按照每公里 1.5~1.7 元收费。

据苏志佳介绍，最快今年 6 月，全市范围的公务用车，除警务巡逻、救护车等日常紧急公务用车外，全部安装监督管理系统。据了解，通过在每辆公务车上安装全球卫星定位系统和身份识别车载终端，实现对公务用车使用人以及车辆实时轨迹跟踪、历史轨迹查询等。系统要求用车人使用公务车辆时，须在车载终端插入记录其身份信息的电子证件，做到既管车又管人。同时，系统还可以生成各种相应的统计分析报表，为规范公务车辆使用、实现公务车信息化实时管理提供可能。全市公车使用情况，不是由各单位监管，而是由市纪委监察局统一监管。

3、针对北京公车数量和改革问题，北京市常务副市长吉林回应说，北京市公务用车的数量是可以对外公开的信息，向社会公开公车的数量并不难，就是要有这个过程。他同时表示，北京将会在今年 3 月底得出去年（2010 年）的财政预算执行情况和决算情况并且进行审计，由此掌握党政机关各方面的开支，届时北京的公车的数量便可以向社会公布。至于公车的数量如何公布和公开？吉林表示应该依据申请公开，也就是谁申请就向谁公开。

据了解，目前已经有人向北京市提交了公开公车数量的申请，而财政部近日出台了政策要求党政机关对所安排的公务用车的购置费用、运行费用、实施预算编制、预算执行、决算编制等管理工作，对于这一点，吉林说北京也将按照财政部的规定来进行执行。

4、4 月 1 日，北京市财政局通过官方网站公布，截至 2010 年底，北京市公车实有数为 62026 辆。对于这次“千呼万唤始出来”的政府公开行为，网民在充分肯定之余仍存疑惑：“北京就只有这么点公车？”“公车一年花多少钱是否可以公开？”

按照北京市财政局公布数据，截至 2010 年底，北京市党政机关、全额拨款事业单位公务用车实

有数为62026辆，其中市级公务车20288辆。

网民“美雅士”对此存有疑问：“北京公车被公开出的数量居然只有不到7万辆？是愚人节的玩笑么？”

北京市财政局在答复“中国网事”记者时表示，此次向社会公布的公务用车数量，是“本市各级党政机关、全额拨款事业单位用于履行公务的机动车辆的实有数量，包括小轿车、载客汽车等所有车辆”，数据来源是“北京市2010年财政决算”初步汇总结果。

北京到底有多少辆公车？有网民指出，按照北京市机动车保有量减去私家车数量的算法，至少为70万辆。“还记得2006年中非论坛吗？驻京中央、国家机关，部队、企事业单位按照50%的比例控制封存公车，北京市属各机关、单位以及外省市各级驻京单位控制封存公车比例为80%。当时媒体报道封存了49万余辆公车。”网民“laowangtou”说。

资深汽车专家贾新光说：“这次公布的公车范围与我们平时理解的广义的公车范围不同。”中国汽车流通协会有形汽车市场分会常务副理事长苏晖也认为：“这6万多辆公车应该是直接用财政预算购买的车辆，但还有部分非直接预算购买的车辆未纳入。”

专家分析，民众普遍理解的公车概念中，涵盖了在京中央单位、差额拨款事业单位、国有企业、车辆所有权挂在单位的非国有企业等，明显有别于北京市财政局的“北京市党政机关、全额拨款事业单位”的统计口径。这是官方数据与民间感受相差悬殊的原因。

(2) 考点

1、根据给定资料，谈谈三公开支的公开应该达到哪些标准。（10分）

要求：深入细致，操作性强，字数在200字左右。

2、材料4中有群众对数据的真实性表示质疑，请以一个部门工作人员的身份对群众的质疑进行回复。（20分）

要求：态度端正，考虑周全，措施合理，字数在400字左右。

3、广州市拟给公车“安装GPS跟踪系统和身份识别系统”引起了媒体和公众的广泛质疑，你怎

么看？

要求：观点明确，条理清晰，论述合理，字数在 400 字左右。（20 分）

4、如何看待北京市“谁申请就向谁公开”的做法？

要求：条理清晰，准确全面，观点明确，字数不超过 300 字。（15 分）

（3）观点

防止公车私用需严控更需重惩

从技术角度考虑，GPS是可以严密监控公车使用的。这也是欧美不少国家都在公车上安装GPS系统的缘故。一些政府或企业的公务车安装该系统后，不但可监督公车是否私用，而且可查追踪对象是否将上班时间私用，是否尽职尽责等，效果非常好。但是，这种高科技手段，是必须辅以事后严肃的处理，才能防腐防渎的。

在一些国家，对公车私用的处罚是相当严厉的。在美国，因公车私用被解雇是常事；意大利锡耶纳省省长布赞卡因用公车送妻子赴外地旅游（还是自己支付汽油费），结果被法庭以“侵吞公款罪”判处了6个月徒刑；不止在意大利，在欧美很多国家，公车私用都被列入犯罪，要受刑事制裁。

我国公车私用情况之严重无需赘述。公车私用一直在治理，各种治理措施也纷纷出台。比如，节假日集体封车，鼓励社会抓拍公车腐败行为，公车全部换上了G字车牌，进行“货币化改革”等等，但这些措施都没见明显的效果。有资料显示，我国公车使用至今还普遍存在“三个三分之一”，即领导干部公务使用三分之一，领导干部私用三分之一，驾驶员私用三分之一。

为什么这些措施不见效？关键在于，虽然对公车私用有查处，但处罚不严厉，以至失去严肃性。在我国，不说受法律制裁，就是因公车私用影响仕途的人，都很少听说。从中央到地方，禁止公车私用三令五申，可是有人就不当回事，因为即使被查获，最多也是定性为“纪律问题”或“作风问题”，那些教育、象征性地罚点款的处罚方式，无关痛痒，又如何能产生威慑作用？想想也是，公车私用，由于存在得太普遍，以至其不当性都不明显了，在不少人那里，都要变成一种人情世故了，在处罚触犯者时，如

何严肃得起来。

公交车装上GPS系统,需要不少的投入。安装费从上千元到几千元不等,每月还需几十元后台维护费用。一个城市的公交车都装这种系统,费用不是小数目。如果说,投入这么大,查到公车私用者也就是教育教育了事,同样扼制不了公车私用,投入就不值了。在防公车腐败方面,只有投入不见效果的教训,不是没有。比如,某地的车改方案规定,按行政级别发放车改补贴,副厅级月补助1800元,正处级1500元,副处1300元……可进行补贴后,公车实际上还在使用,改革变成了增加官员福利,产生新的腐败。

在GPS系统采用上,如果说,防公车私用效果不突出,或者说官方所说的效果得不到老百姓的认同,那么,同样会让老百姓认为在变相为公务人员谋利。因为,GPS除了可对驾车者进行监控,还可以为驾驶者提供导航服务,很多私家车都自己掏腰包安装。

香港“三公”消费调查 (节选)

达殊

公开透明,预算细化到一张办公纸。香港政府的财政预算公开透明,政府及各部门的财政预算完全毫无保留地向公众展示,并接受公众查询和质询。一个部门在网上公开的财政预算情况、支出情况竟然能多达数百页,细化到了“一张公用水纸”、“一张桌椅的维修”。

在香港,公务员出差公干受《公务员事务规例》管理,规定公干期间涉及的开支,包括住宿、膳食、洗衣、一般应酬、交通、零用杂费等,一律由公务员领取的膳宿津贴中自行支付。要求非常严格,例如,出发当天在香港饮食等费用一律不计算,有关申请必须逐级审批,部门首长的津贴申请以及任何人的超额支出,都必须经公务员事务局局长审批。

政府信息公开是港人共识。对于香港人而言,政府信息公开是所有人的共识之一,很重要的原因是,政府信息公开透明,有助于建立政府与市民之间的信任,例如特首的差旅费公开,事实上但凡香港的公务出差,每年都会定期公开,以方便传媒与市民查询,一旦形成机制,市民便不会随便怀疑官员借公务机会用公费旅游。

市民普遍认为,香港的廉洁和高效首先就是体现在财政透明上。除了特首、三司司长及一众高官的薪酬福利不是秘密之外,香港政府所花的每一分钱,都需要征求市民的意见,同时要将政府各部门的详细收支记载,制作成为小册子、网页,方便市民查询。

公车规定严格,只有6000多辆公务用车,享受“特权”者仅三四十人。香港拥有近17万公务员,目前约有公务用车6777辆(2009年统计)。香港公务用车管理有一套严格规范的法律制度。香港财经及库务局下属的物流服务署统一负责政府车辆的采购配置、运行监管和专职司机的管理工作,政府各个部门负责配置本部门政府车辆的保管和使用,并随时将车辆运行情况上报给物流服务署,形成了一个职责明确、精干高效的政府车辆管理体系。更重要的是香港拥有一支廉洁奉公、遵纪守法的公务员队伍,各级公务员自觉遵守有关规定,这是任何制度或规章得以执行的根本保证。

港府首长级以上官员大约1200人左右,占全体公务员不到1%,属于港府的精英层。他们在公车上享有比较优厚待遇,但标准公开透明。对高官配车和用车的规定是:

终审法院首席法官、行政会议当然成员(主要有:政务司司长、财政司司长、律政司司长、决策局局长)配置专车,免费使用,用途不限;首长薪级表7点或更高薪级(现最高薪级为8点)官员,不配置专车,但可免费使用本部门车辆(条件为:有车可用,下同),用途不限;香港配有专车的最高级别官员约在20人左右,按照规定可配置贵宾车,在公车上不仅免费使用,并且不限用途。

但最高级官员公车车号媒体都掌握，随时随地受到新闻媒体和社会舆论的监督，实际上公车私用受到无形的制约。任何配置在部门的公车都不能成为首长的专车，公车私用的特权随级别下降而递减。

公车办私事限制严格

一般职级公务员是指首长级以下，薪级表 1-56 点的公务员。

因公使用公车的原则有三条：第一，按照需要原则。例如，从一个办公地点到另一个办公地点没有方便的公共交通可以利用，或者需要携带大量的仪器、设备的，经部门首长批准，可以使用公车。第二，合乎经济效益原则。按照这个原则，各部门负责公车管理的运输主管一般都要求公务员尽可能优先选择便宜的公共交通，或租用价格低廉的商业服务车辆完成公务活动。但对使用的士等费用较高的交通工具有限制性规定。第三，非专用原则。《总务规例》规定：配置在政府各个部门的公车非部门首长的专车。公车首先要保证该部门的公务需要。一般职级公务员只有在特殊情况下可以有偿或免费使用公车上下班或办理私人事务。一是由于公共交通工具不足无法利用；二是获准赴海外公干人员，往返住所与离入境地点；三是因工作需要搬家等私人事务；四是因居住地偏远和附近没有幼儿园，确需使用公车接送子女上学等。

香港公务员因执行公务乘用公共交通所发生的费用，经部门领导同意，符合有关规定才可以申领交通津贴(返还已支付之费用)。一是往返住所及工作地点，可申领部分交通津贴。这种情况一般是上级因工作需要安排公务员住在较偏远的地方，但自己选择居住偏远地区的情况除外；二是往返两个工作地点，或者由执行任务的外勤工作地点返回住所。可申领全部交通津贴；三是因紧急事故奉召由住所前往办事地点，然后返回住所，可以申领全部交通津贴。

公车管理制度特色

第一，规章制度健全。《总务规例》对政府车辆采购、公车运行管理、首长用车规定、私用公车规定、部门之间协调使用公车、租用交通工具、车辆停放、车辆维修、驾驶政府车辆许可证及驾驶执照、滥用政府车辆的纪律处分等等都有非常详细和明确的条文规定。对申请交通津贴有明确的规定和计算公式。

第二，相对集中分级管理的模式。公车采购多少，各个部门配置多少，平日的运行情况如何，部门之间公车的协调使用，租用交通工具在一定时期内满足用车需要等等，这些工作都由香港政府物流服务署承担。

第三，管理手段先进。香港物流服务署车辆管理科有一套先进的电脑管理系统。对所有车辆每日运行情况进行监督管理。行车记录详细规范，包括始发地点、到达地点，行车线路、行程公里数等等都记录在案。对每台车辆的维修项目和维修费用也有详细记录。

第四，公车使用规定既坚持公私分开原则，也对职务消费进行规范，而且规定了有偿使用、部分免费使用和免费使用几种情况。首长级官员享受较好的用车待遇，从一定程度上体现了职务消费。但真正享有“特权”者也就 30 至 40 人，社会舆论监督加上本人的自律，一般情况下不会造成公车的滥用。

扩展阅读：《“公车私用”与“道德神话”，差距在哪?》

http://www.jx.xinhuanet.com/news/2011-01/17/content_21883831.htm

2、关键词：司法强拆

(1) 热点

1、针对条例第二次征求意见稿变“行政强拆”为“司法强拆”的问题，昨日辽宁省沈阳市一位曾经负责拆迁的基层拆迁办主任在接受记者采访时，对此表示欢迎。

“实际上政府是不反对司法强拆的，实施司法强拆，政府‘省事’。”他告诉记者，以往行政强拆时，作为基层的拆迁官员是受“夹板气”的，一方面上面要求限时拆迁完毕，另一方面被拆迁老百姓都希望更多补偿，不愿意搬迁。一些地方之所以出现暴力拆迁，根源就在于这个原因。

“我们其实是不怕拆迁户在合理范围内多要一点面积和补偿，就怕他们不切实际的蛮要，而且没达到目的坚决不搬。”该人士认为，如果条例实施，拆迁出现纠纷时，双方直接走司法程序，法院来决定是否强拆，这将给政府拆迁部门减轻很大压力。如果有一些“狮子大开口”的拆迁户走了司法程序后仍然不搬，就可以由司法部门出面实施强制拆迁。

该人士认为，如果新条例出台，他相信无论是拆迁方还是被拆迁方都会非常欢迎。老百姓也会更愿意配合，因为他们会觉得整个拆迁过程更加公正。

对于强制拆迁产生的根本原因“房屋补偿”，该人士称，从他以前的工作情况看，目前大城市拆迁补偿的金额已经和市场价格相当接近，可能一些城乡接合部或者小城市偏低。条例从国家层面进行制度性约束后，在补偿问题上，地方政府也会按照市场估值公平的予以补偿，强制拆迁发生的可能性会大大降低。

2、被征收人在法定期限内不申请行政复议或者不提起行政诉讼，又不履行补偿决定的，由作出房屋征收决定的市、县级人民政府依法申请人民法院强制执行。

实施司法拆迁，至少在理论和程序上，法院要对行政决定的征收有一个审查过程，如果不是公共项目和明显违法的，在理论上可以不支持行政机关的决定，这是有利于被征收人的。

当然，强制搬迁或者说强拆并不一定就是“暴力”和“野蛮”。之所以公众将强拆同暴力联系起来，是因为当前现实中的确发生了这类事件。因此新法规还明确地规定暴力野蛮拆迁的法律责任，明确暴力拆迁有可能涉及刑事责任、行政责任和民事上的损害赔偿等。

但是，司法部门并不愿意介入强制拆迁，因为现实中法院判决的独立性是个问题。很多法院可能因为扛不住政府部门的压力，行政部门向法院提出申请只是走过场。这个问题最终通过推动司法改革来实现。

对于司法拆迁取代行政拆迁，司法部门工作人员会怎么看待？广东茂名一家地方法院行政庭庭长表示，政府责令相关单位进行拆迁与法院强拆不完全一样，其他执法部门在程序上和具体操作细节上与法院不同，暴力拆迁的情况多一些，相比之下法院强拆的程序更严格更规范，也更透明。

根据新条例规定，今后的强制拆迁只能由政府向法院申请，由法院来执行。该庭长坦言，对于法院而言，这样将面临更大的压力。首先是法院工作量将急剧增加，除了需要更多执行人员外，还将投入相应的财力、物力。

其次，从实践来看，法院也将面临更多难题，如何在法理与情理之间裁量，会让法院为难。比如，强拆有可能会引发一些社会问题，尤其是一些强拆后将无房可住的人，如果政府申请司法强拆的话，拆还是不拆？在这种情况下，合议庭一般不会轻易裁决，当会谨慎在法理与情理之间权衡。

(2) 考点

1、参考给定资料，联系社会实际，谈谈司法强拆和行政强拆的区别。(10分)

要求：条理清晰，分析合理，全面准确，字数在 200 字左右。

2、材料 1 中政府官员认为司法强拆让政府省事，你认为这种观点有没有道理？为什么？你怎么看。(20分)

要求：观点鲜明，分析合理，条理清晰，字数在 400 字左右。

3、“我们其实是不怕拆迁户在合理范围内多要一点面积和补偿，就怕他们不切实际的蛮要”，你认为造成这种情况的原因是什么？如果遇到这样的情况你如何处理？(20分)

要求：条理清晰，分析合理，措施具体可行，字数在 400 字左右。

4、法律和民意之间有时会发生矛盾，分析这些矛盾是如何产生的，你如何看待这种矛盾？(30分)

要求：分析全面、透彻，观点明确，理性全面，论述合理，字数在 600 字左右。

(3) 观点

“行政强拆”改“司法强拆”就一定能进步吗

姜明安

《国有土地上房屋征收与补偿条例》(简称《新征收条例》)最大的亮点是什么?人们几乎不约而同地认为,是“行政强拆”改“司法强拆”。

“行政强拆”改“司法强拆”,果真是法治的重大进步吗?果真值得我们大家欢呼雀跃吗?“行政强拆”改“司法强拆”确实是一种进步,但这种进步必须有相应制度的建立和完善为前提。否则,这种“进步”将以牺牲司法的公正、权威和最终摧毁人们对司法和法治的信仰为代价,而被征收人从这种“进步”中增加的权利保障却非常非常有限。

原《拆迁条例》规定的“行政强拆”被取消之所以是一种进步,是因为那种“行政强拆”确立的制度是:行政机关自己作出拆迁决定,自己对拆迁决定的争议进行裁决,自己对不履行裁决的当事人予以强制执行(强拆)。这种制度显然违反“自己不做自己法官”的正当法律程序,违反法治的最基本原则。取消和废除这种非正义的制度当然是进步。但是,以“司法强拆”取代“行政强拆”就必然符合正当法律程序,符合法治的基本原则吗?就一定是法治的进步吗?应该说,不一定。如果没有其他相应制度的配合,可能不仅不是进步,还可能损害司法的公正、权威和最终摧毁人们对司法和法治的信仰。

首先,强拆涉及强拆裁决和强拆执行的问题。作出强拆裁决是一个司法行为,实施强拆是一个行政行为,或者说实质上是一个行政行为。“司法强拆”如果不以裁执分离制度为前提,统一由法院执行庭或行政庭实施,同样会导致滥权、侵权和腐败。较理想的方案应该是:法院裁决,行政机关组织实施,法院对实施行为予以监督,包括受理被征收人对违法实施行为的起诉。

其次,说司法强拆比行政强拆公正是假定司法相对超脱、独立,不受地方行政和其他外力干预,从而能兼顾和平衡公共利益、建设单位利益、地方当局利益和被征收人的利益而得出的结论。但是我们在实行司法强拆后,如果仍不建立和完善司法相对独立的制度,司法仍受地方行政和其他外力干预,行政强拆发生的问题就可能同样在司法强拆中重演。因此,对于法院审理行政征收案件、征收补偿案件和作出是否强拆的裁决,地方当局都不得进行任何干预,不得指令法院强拆。

再次,司法强拆是否能对被征收人权益予以有力和有效保障,是以司法对行政行为的严格审查为前提的。而这这就要求法院在被征收人对行政征收决定或征收补偿决定不服提起诉讼后,认真严格地对相应行政决定进行审查,并依法作出判决以后再实施强拆。

如果我们仍然像过去一样,被征收人起诉后不停止强拆,只要政府一申请,法院就强拆。结果导致,被征收人的房子拆完半年一年以后,法院才就被征收人的起诉作出判决。在这种情况下,即使被征收人胜诉,权益也难于恢复了:旧房子早拆了,新高楼大厦早盖起来了。你不可能将新盖起的高楼大厦推倒,再恢复你的小平房或小四合院(即使是梁思成与林徽因的旧居)吧?这样,司法强拆还有多大优越性,只是被征收人对违法强拆由过去请求行政赔偿改为请求司法赔偿而已。因此,在新征收条例中,如果不确立起诉停止执行(紧急情况除外)制度,司法强拆仍然解决不了行政强拆中的问题:在没有“说法”(终局判决)之前,你硬要强拆,有些倔性格的被强拆人可能就会选择暴力对抗或自焚了,他(她)不会因为你是法院、不是行政机关就选择忍耐和配合。

由此可见,以“司法强拆”取代“行政强拆”必须要以建立和完善上述相应制度为条件为前提。

否则，这种转变对现行制度的改进有限，对被征收人权益保障的增进有限，对消除暴力拆迁、野蛮拆迁，避免强拆中暴力对抗和被征收人自伤、自焚、自杀悲剧的效果和作用有限。不仅正面作用有限，而且还可能使法院失去公信力和权威，使国民失去对司法的信任和信心，对中国法治的前景产生悲观情绪。“行政强拆”改“司法强拆”，应该是法治的进步，但我们一定要使这种进步名副其实。

“司法强拆”公正的前提是司法独立

时隔近一年，经过修改后的《国有土地上房屋征收与补偿条例》第二次征求意见的草案在公共利益界定和征收补偿上作了较大修改。明确司法强拆取代行政强拆，旧城区改建需经市、县级人代会审议通过；征收补偿金额不得低于市场价，被征收人可自选房产评估机构。

从行政强拆到司法强拆，我国在拆迁立法上跨进了一大步。拆迁引入司法裁决机制，一方面可以通过司法的力量，强化对行政权力的监督和制约，给行政权力在拆迁中的运用戴上法律的枷锁；另一方面，也让地方政府走出既当“裁判员”又当“运动员”的尴尬，有利从源头维护拆迁的公平和公正。

拆迁引发的种种争议和矛盾，原因很大程度上在于地方政府在拆迁中角色定位不明，既是拆迁的既得利益者，又是推动拆迁的当事人；既是拆迁公平的维护者，又是自身利益最大化的追求者；既是拆迁政策的制定者，又是强拆行为的组织者。这种角色的混乱和不明，直接导致公民权利和行政权力的不平衡。草案从引入强拆司法裁决机制入手，意图在政府和公民间引入中立的第三方，平衡二者的权利和地位，维护拆迁的公平、公正。应当说立法的意图和设想是好的，但要想取得预期的效果，有一个前提，就是引入的第三方必须是处于中立和公正的立场。

长期以来，我国司法的设置基本上还是走行政区划的老路子，司法工作行政化现象极为明显，司法机关的人事权、财产权受制于当地政府。不论是经费、编制、人员还是办公场所，都有赖于地方政府的支持。当前，地方政府对司法的影响力毋庸置疑。在现行体制下，我们无法排除地方政府对司法部门施加压力的可能。这种压力或许是无形的，是不为外人所知的，但却是实实在在地存在的。在现行体制下，如何确保司法强拆不重蹈行政强拆的覆辙？这是我们不得不严肃考虑的问题。

扩展阅读：《城市房屋拆迁管理条例》http://www.gov.cn/zwjk/2005-06/06/content_4252.htm

第三讲 环保节能

一、新污染

1、关键词：地下水污染

(1) 热点

1、由中国地质调查局组织进行的《华北平原地下水污染调查评价》显示，华北平原有 50.71% 的地下水资源不能直接利用（V 类水）和需经专门处理后才可利用。据中国地质科学院水文地质环境地质研究所专家张兆吉和费宇红介绍，华北平原包括北京、天津、河北省（市）的全部平原及河南省、山东省的黄河以北平原，是中国政治、经济中心和主要粮食生产基地。近年来，石油类污染，城市垃圾和生产生活污水的不合理处置以及农业生产农药、化肥的大量使用，造成地下水污染状况日趋加重，导致水资源供需矛盾日渐突出，并直接威胁人体健康。

调查表明，华北平原浅层地下水不同程度受到污染，深层地下水总体较好；地下水“三氮”污染普遍，呈面状污染特征；（类）重金属呈点污染特征，砷、铬污染较严重；有毒有害有机污染呈点状分布，呈复合污染特征；地表水体污染严重，直接威胁地下水质量；生活垃圾场对土壤、地下水造成严重的点状污染；污水灌溉，对土壤、地下水造成极大的影响。

2、我国地下水多年平均补给量约为 8000 亿立方米，与多年平均河川径流量的比例约为 1:3.4，在北方地区，这一比例为 1:1.58。地下水资源不仅在数量上具有举足轻重的地位，而且还具有水质好、分布广泛、便于就地开采利用等优点。据统计，我国约有 70% 人口以地下水为主要饮用水源。在北方地区，地下水开发利用率比较高，例如，海河流域的地下水利用率达 90% 以上，在全部用水量中，地下水占 50% 以上。由此可见，地下水的利用和保护是关系到我国经济和社会可持续发展的战略问题。在“世界水日”、“中国水周”前夕，我们就地下水环境问题专门走访了清华大学水利水电工程系水环境专家吕贤弼教授。吕教授说，地下水环境问题主要是指地下水环境质量问题，也即地下水污染问题，除此之外还包括地下水超采引起的地面沉降、地下水位过高引起的土壤盐渍化等问题。

（2）考点

1、结合给定资料，请概括分析导致地下水污染原因。（10 分）

要求：内容全面，表述准确，条理清晰。字数不超过 200 字。

2、根据地下水污染的特点，指出治理地下水污染应该坚持的哪些原则，并进行论证。（20 分）

要求：准确全面，具有指导性，论述充分，字数在 400 字左右。

2、关键词：土壤污染

(1) 热点

1、民以食为天，食品安全本是老百姓最朴素、最根本的需求。但曾几何时，餐桌却成了最不安全的地方，毒大米、毒蔬菜的惊呼不绝于耳。随着全国土壤现状调查及污染防治项目的正式启动，土壤污染成为继水污染、大气污染、噪声污染和固体废物污染后，受到社会关注最多的污染问题之一。土壤污染被称作“看不见的污染”。

2011年9月中旬在北京召开的国际土壤污染管理经验研讨会上，中美两国专家对我国土壤资源面临的生态问题进行了交流。我国建设用地和污染场地土壤环境安全问题，引起了与会中美两国专家的关注。随着我国城市的发展，城市建设用地规模越来越大。许多建设用地来自于工业、农业或其他特殊用地(如危险品生产、贮运、处置等)。这些场地的土壤很大程度上受到各种各样的污染，由此引发的环境污染和人体健康伤害事件时有发生，已经成为城市土地利用中引发纠纷的主要因素。其他类型的土壤污染问题，如污水灌溉区、重污染企业周围地区、废弃工业用地和加油站等场地的土壤污染，对农产品、地下水和人体健康的影响，也已经成为突出的土壤环境安全问题。

2、穿过一条被雨水冲刷过的泥泞小道，在一片长满杂草的枫树林里，孙六堂停下了脚步。他的脚下，原是一片农田。

几年前，身为村民小组组长的孙六堂带领村民种下树苗，憧憬着长大后能卖到城里换钱。世代种田为生的村民，最终在专业苗圃技术面前屈服——这些枫树长得东倒西歪，枝叶稀疏。尔后，几近滞销的现实将梦想击碎，没人再愿去照管这片林地，枫树像一个个弃婴，任凭野草侵袭。

孙六堂告诉《瞭望》新闻周刊记者，水田弃稻植树，源于11年前的那场意外，整个村庄的生态格局也被改变：2000年1月8日，郴州市苏仙区邓家塘乡邓家塘村发生一起严重砷污染事故。

事发后，由郴州市、苏仙区两级政府组成的联合调查组调查结果表明，离村庄不远的郴州砷制品厂，因生产过程中将不允许外排的闭路循环废水直接排放，导致部分村民不同程度地发生砷污染急性中毒和亚急性中毒，相继有380名村民住院治疗，两人死亡。

随后，经长沙市土地肥料测试中心监测：大部分水田轻度污染，暂不能继续种植水稻，需要长时间施大量磷肥改良土壤或改造成旱地种植其他农作物。其中，轻度污染189亩、中度污染107亩、无污染175亩。水田污染损失以10年间接和直接损失鉴定为84.7万元。

“砷中毒事件发生后的两年时间里，百姓都不敢下田。”5月5日，邓家塘村村长段华峰在接受本刊记者采访时回忆说。邓家塘村12组组长李国金告诉本刊记者，2002年，受污严重的几个村民小组将污染企业告上了法庭，村民得到赔偿后，地方政府鲜有过问土地使用情况。

邓家塘乡乡长李旭平亦向本刊记者坦承，事发至今，乡政府已经换届几任领导，在他任上，没有专门检测过，这么多年来，受污染土壤的砷金属含量是否降低，他也不知情。

陈同斌认为，要解决土壤污染修复问题，除了资金、设备问题之外，还要加强信息公开工作，“在很多城市，对土壤污染问题相关信息不公开，百姓不知情，甚至有些政府官员，都不知道哪些地方有污染，污染到什么程度”。

土壤污染修复问题是一个长期的过程。这主要是由于土壤污染的治理难度大，受到现有技术的限制较多，治理起来需要千年的时间。

(2) 考点

1、根据“给定资料1”，请解析为什么土壤污染被称作“看不见的污染”，它和别的污染有什么不同？

要求：简明扼要，表达准确，不超过 200 字。（15 分）

2、对材料 2 中“要解决土壤污染修复问题，除了资金、设备问题之外，还要加强信息公开工作”一句话你怎么看？

要求：观点明确，条理清晰，字数不超过 400 字。

3、材料 2 中提到“治理起来需要千年的时间”，你怎么理解这句话。（15 分）

要求：条理清晰，简洁明了，不超过 200 字。

二、新能源

关键词：新能源推广

(1) 热点

1、新能源的各种形式都是直接或者间接地来自于太阳或地球内部深处所产生的热能。包括了太阳能、风能、生物质能、地热能、核聚变能、水能和海洋能以及由可再生能源衍生出来的生物燃料和氢所产生的能量。也可以说，新能源包括各种可再生能源和核能。相对于传统能源，新能源普遍具有污染少、储量大的特点，对于解决当今世界严重的环境污染问题和资源（特别是化石能源）枯竭问题具有重要意义。同时，由于很多新能源分布均匀，对于解决由能源引发的战争也有着重要意义。一般地说，常规能源是指技术上比较成熟且已被大规模利用的能源，而新能源通常是指尚未大规模利用、正在积极研究开发的能源。因此，煤、石油、天然气以及大中型水电都被看作常规能源，而把太阳能、风能、现代生物质能、地热能、海洋能以及核能、氢能等作为新能源。随着技术的进步和可持续发展观念的树立，过去一直被视作垃圾的工业与生活有机废弃物被重新认识，作为一种能源资源化利用的物质而受到深入的研究和开发利用，因此，废弃物的资源化利用也可看作是新能源技术的一种形式。

2、随着我国综合国力的不断增强，人民生活水平逐步提高，建筑生活能耗将不断增加。有资料显示，根据发达国家的经验，工业、交通、建筑能源消耗比例为 3：3：4。目前我国建筑能耗主要是指城镇建筑用能。今后 15 年是我国城镇化加速发展的 15 年，随着城镇建筑面积增加，如不采取有效措施，降低能源消耗，相应建筑能耗也将大幅度增加。因此，开辟新的建筑能源供应途径，提高建筑能源利用效率，减少建筑领域对传统能源的依赖，对缓解我国能源供求矛盾，具有重要的现实意义。

在建筑中推广应用可再生能源，将增加对相关应用产品的需求，推动新产业的发展，促进形成新的经济增长点，如环保产业、新能源产业、可再生能源产业等，形成了绿色经济形态。在建筑中推广应用可再生能源，也为我国相关产业的发展提供了机会。

有关专家指出，我国具备在建筑中推广使用太阳能与浅层地能的条件。我国拥有丰富的太阳能与浅层地能资源。我国是世界上太阳能资源最丰富的国家之一，拥有得天独厚的自然资源条件，可开发利用资源潜力相当可观。浅层地能指在地表水以及地下数百米内的地下水、土壤中蕴藏的能量，实际上利用的是浅层地下与地表的温差。因此，在冬冷夏热地区以及地表水资源丰富地区，都是浅层地能理想应用区。目前，水源热泵等新的能源供应技术已在北京等地区推广应用。

财政部非常重视可再生能源在建筑中的示范应用。目前，正在设计选择具备条件的少数城市小区，选择技术先进、意义重大的项目，选择推进重点产业，适当安排资金支持，争取能突破一批重大关键技术，促进技术含量高、具有自主知识产权的可再生能源产业发展。

3、新能源是发展方向，是未来的希望，但它还很弱小，很幼稚，需要呵护和扶持，而不是拔苗助长，妨碍了它的大好前程。

新能源要发展壮大，关键是技术突破。只有想尽一切办法，努力将新能源发电成本降低到与传统能源持平甚至更低，产业才能真正实现可持续发展。

无论是太阳能热水器还是电动汽车，我们差不多和西方处于同一起跑线上，甚至在某些技术上处于领先地位，这就为中国追赶世界提供了一次难得的“蛙跳”良机。当起点一致时，我们需要拿出勇气和智慧来证明，所谓的创造能力并不是一件奢侈品。

中国做新能源不是为了国家形象，不是为了让外国人高兴，更不应是为了抵挡外国的贸易制裁而采取的权宜之计，而是为了我们自己。想想法国的核电、丹麦的风能，在冲动和理性之间，我们还需要一种坚持，一种无论宏观经济、国际政治环境如何变化都不为所动的执著。

4、2009年5月底，记者和国内的几位媒体同行一起，应邀到丹麦进行为期一周的关于新能源的交流。在这个“童话王国”里，蓝天白云之间随处可见的一排排白色风车，昭示着丹麦风力发电领域取得的成就。从1980年至今，丹麦的GDP增长了近60%，但能源消耗基本维持不变，这与风能的推广有密不可分的关系。

目前，丹麦的风电设备占了世界市场的40%以上，是世界第一。丹麦已成为风能占发电量比例最高的国家，2006年达到23%，到2030年将达到75%。按照规划，到2030年丹麦能源构成将是风能占50%，太阳能15%，生物能和其它可再生能源35%。届时，丹麦将成为靠风“驱动”的国家。

丹麦前首相拉斯穆森说：“我们打算把丹麦变成一个展示舞台，向世界说明，一个国家可以在减少能源使用和二氧化碳排放的同时，实现经济增长。”

5、日本因地震海啸引发核泄漏重大事故以来，如何更安全、有效地利用核能广为关注。瑞士、德国和奥地利等欧洲国家最近先后宣布放弃核电，意大利就核电站问题举行公决。八国集团和经合组织近日在巴黎召集部长级会议和核安全机构负责人会议，各方都认为，安全不仅是核能，也是能源发展利用的核心因素。

围绕日本核泄漏事故，当前国际上关注的重点包括如何预防核事故、如何应对核事故、如何发展核能等，各国采取的措施和讨论的重点都集中在核安全方面。在此背景下，在节能减排的大方针之下，世界核电的发展将更为审慎，可再生能源和智能能源的研发利用将进一步加强，节能文化将得到更快、更广泛普及。

(2) 考点

1、根据材料1谈谈常规能源与新能源之间区分标准是什么？新能源有什么特点？（10分）

要求：内容全面，用词准确，字数不超过200字。

2、请根据给定资料谈谈我国发展新能源的优势与劣势。（20分）

要求：内容全面，表述准确，条理清晰，语言流畅。不超过300字。

3、能源危机和经济发展之间存在很大的矛盾，你有什么好的措施化解这些矛盾。（15分）

要求：措施具体可行，针对性强，字数不超过 300 字。

4、请根据给定资料谈谈丹麦推广风能给我国的启示。（20分）

要求：内容具体，表述清晰。不超过 200 字。

5、日本核危机之后，很多国家放弃了核电，一些观点认为核电是安全的，你怎么看待这种矛盾？你是否赞成扩大核电规模？（20分）

要求：全面、准确、条理清晰，字数在 400 字左右。

第四讲 农村建设

全真试题

（一）、给定资料

1. 相关研究指出，改革开放 30 年来，中国农村改革存在的主要问题是：农民收入增加缓慢，城乡收入差距不断扩大；农村公共服务和基础设施较差；社会保障制度没有覆盖农民和农民工。

上世纪 90 年代以来，我国在城市发展中实行“土地剪刀差”，农村土地虽然是“集体所有”，但实际上村集体并不能买卖，只能由政府买，而且由政府定价。政府征用、征购农地之后，再将使用权出让给企业，政府从中获得了巨额“剪刀差”，投入到城市建设等方面。企业再在以后的出让、转租、开发等经营行为中赚取巨额的利益，产生大量的富豪。城市居民通过购买房地产，改善自己的生活条件，有的还随着土地的升值，获得了财富的增长。实际上，地方政府和企业，一直到购买房地产的城市居民，正是利用这一“剪刀差”制度，分享了农民土地的商业价值。

这种做法以很低的代价和很高的效率促进了快速的城市化。随着城市房地产的发展，政府从中赚取得土地差价越来越大，时至今日，“土地财政”已经为各级政府创造了巨大的财富，但由此也给社会的和谐发展，尤其是城乡统筹发展带来不少问题。在政府农民处于市场不平等地位情况下，尽管随着经济的发展，土地价值日益显现，农民的利益却没能随着城市化的进展同步增长，反而受到损害。

近年来，中央十分重视“三农”问题，致力于保障和扩大农民权益，比如延长农民土地承包期，不断提高农民种田补偿标准，等等。在城市化快速发展的过程中，应当考虑采取各项措施，增加农民收入，提高农民生活水平。工业发展了，可以反哺农业。社会财富积累到一定程度，发展的主要任务就发展到城乡统筹发展，实现社会和谐、公平，促进全面现代化。

2. 近年来，在曾经以包产到户闻名全国的安徽凤阳县小岗村，村民们自发的搞起了新的合作社模式。65 岁的老农严金昌是当年秘密在“分田到户”协议上摁下红手印的“大包干”带头人，他和几户农民一起，把自己当年冒着坐牢风险分到自家的田地租给上海一家养殖公司发展生猪养殖。公司请严金昌担任这个占地 200 多亩的现代养殖场的管理者。农民们有的外出打工，有的则接受了这家公司的聘用成为企业员工。严金昌说：“我们饲养的高山特色风味猪，直接销到上海的大型超市，价格是普通猪肉的两倍。员工每月领取 800 元左右的工资，再加上每亩地一年 500 元的租金以及一定量的年终分红，一年少说也有两万多元收入，这可比种地划算的多。粮食种的再好，一亩地一年的纯收入也超不过 500 元。”

3. 作为河南信阳市种粮的“能人”和“高手”，柳学友也是土地流转“大户”。早在上世纪 90 年代末，老柳就开始承包土地，那时，他联合一帮种田能手远赴新疆、河北、天津等地，曾把上万亩荒地改造成良田，积累了人生的“第一桶金”。2004 年，“腰包鼓鼓”的老柳回到信阳息县老家。他没有把资金用在买房盖楼等家庭消费上，也没有用来开商店、建工厂、办实业，而是干起了“老本行”，继续联合一帮“种田能手”承包土地，进行农业开发。他们投资上千万元，把家乡息县数万亩地（包括部队农场和乡镇撂荒地）承包下来，通过平整和改良土地、推广良种、科学管理等措施，获得了丰厚的回报。老柳自己承包的 400 多亩地，亩产均超千斤，当年获利数十万。目前，他已陆续签下 3000 多亩地，年收入上百万元。

4. 重庆市长寿区石堰镇麒麟村宗胜果品有限公司是农民办起来的。入股农民有着多重身份。既是农村集体成员，也是公司股东。同时，他们还在公司工作，像城里人一样，领取一份应得的工资。43 岁的公司董事长余安全说：“成立公司，完全是形势逼出来的”。1998 年，余安全先是在自家承包的土地上试种柑橘，而后逐渐扩大规模，发展到周围村民的几十亩土地。余安全的示范带动了其他村民也开始种果树。然而，他发现一家独户的种植方式很难形成规模，水果的质量也难以标准化，而变幻莫测的销售市场就更难把握了，进而拿土地当股份的构想开始出现。2005 年，在镇领导支持下，余安全提出这一构想。看到余安全不仅把自己租来的上百亩土地全押上，还拿出了 5 万元现金，村民们表现出了强烈的兴趣，纷纷表示愿意加入。石堰镇党委杨书记说：“新鲜事物搞不好会带来隐

患。为了防范风险，最终我们决定在 508 户的 514 亩土地上进行试验。”

如今，地有了，柑橘苗也有了，但树苗从种植到挂果需要 5 年的周期，这 5 年的管理维护费用如何解决？虽然国家开发银行重庆市分行愿意提供贷款，但麒麟村的村民不能贷款，他们必须注册公司具备法人资格。通过反复动员，从村民中选出符合《公司法》规定的股东人数，长寿区政府承诺财政贴息，担保公司（恒河公司）提供担保，重庆市工商局最终同意特事特办。2006 年 3 月，宗胜果品有限公司在麒麟村挂牌成立，余安全当选公司董事长，514 亩土地的承包经营权评估作价 253.42 万元，货币资金 25 万元，后者由麒麟村 508 户农民和恒河公司共同投入，共担风险。

在杨书记看来，麒麟村的试点效果明显。宗胜公司对土地进行统一经营管理，恒河公司提供技术培训与技术支持。6 万株柑橘苗成功种植下去后，成活率接近 100%。根据估算，等到柑橘挂果的季节，每亩土地每年的产值将达到 4000 元，出去成本，每亩的收入有 2000 元以上，而过去每亩地每年的收益只有 250 元左右。无疑，农民的纯收入将大大增加。

5. 部分农村问题专家关于土地流转问题的观点摘要：

A 先生指出，中国人多地少，土地跟日本相似，对于土地流转，要有一定的条件和限制，应当制定拥有土地的最高限额和最低限额。拥有土地的最高限额，日本规定是 3 公顷/人。我们也应该建立相应的制度，具体多少根据情况来定，目的是防止土地过于集中，把土地流转可能产生的弊端限制到最小程度。同样，也必须规定拥有土地的最低限额，土地已经减少到口粮面积的标准，只有二分地、一分地，这样的农户不准再出让土地，确保安全。

B 先生则认为，政府征地与土地流转是完全不同的两个概念，前者可以改变土地用途，后者必须农地农用。在改革过程中，必须探索一条满足工业化和城市化建设用地与保护耕地政策相协调的新途径。要规范政府和企业征地行为，政府除了公益事业需要征用农地外，不得以其他名义征用农用地进行招拍，从中获得高额土地差价收入，侵占农民土地利益。

C 先生强调，目前农村居民点占地 4 亿亩，许多农民的住房方式造成大量土地浪费，如果将农村富余人口入城居住，大量宅基地可以还原为耕地，弥补因城市化需要而占用的农村耕地缺口。他援引浙江大学房地产研究中心的统计数据，2005 年东部地区有 5%~10% 的农民在城市购房，大约有 1500 万户宅基地处于闲置状态，浪费严重。近年来杭州等地出现了用全产权“农民公寓”换取农民宅基地的做法，他认为这是一种有益的探索。

6. 2006 年 3 月，成都市温江区制定了《关于鼓励农民向城镇和规划聚居区集中的意见（试行）》和《关于放弃宅基地使用权和土地承包经营权农民参加社会保险实施细则（试行）》文件，该市农民变市民的“三保障、两放弃”试点工作正式启动。

所谓三保障是指：农民变市民需要三个保障条件，一是能够在城市的二、三产业就业；二是在城市拥有自己的住宅，家属能够在城市居住；三是能够享受城市居民享受的社会公共服务。所谓两放弃是指：农民自愿放弃土地承包经营权和宅基地使用权，可在城区集中安排居住，并享受与城镇职工同等的社会待遇。

“三保障”和“两放弃”互为条件，农民有了“三保障”，必须“两放弃”；要农民“两放弃”，就必须给农民以“三保障”。这里，农民变市民实际上是一种物质和身份的交换，即农民以承包地换城市的就业和社会保障，以宅基地换城市的住宅。

试点过程中，共有 4700 多户农民报名参加，这一数额远远超出了预计。为此，温江区农村发展局制定了两个“限制条件”。

其一，农户年人均纯收入必须达到 5000 元以上，其中 80%以上来自非农产业。这样，他们自愿“两放弃”后，能够承受城镇居民的社保的缴费条件。

其二，在如下区域内居住的农民优先考虑：城区规划的优先发展区，城市的基础设施建设即将延伸的区域、在“拆院并院”过程中整体成片集中区。

7. 2007 年 10 月 1 日起，浙江嘉兴市《城乡居民社会养老保险暂行办法》正式实施。改办法有以下几个特色。

一、《暂行办法》设计的是一个“低门槛”。不仅农民，城镇居民中未参与保险的，以及非本市户籍但已经取得暂住证的外来人员，年满 16 周岁至 60 周岁，都可以参加城乡居民社会养老保险。因此，嘉兴成为全国第一个实现社会养老保险全覆盖的地级市。

二、《暂行办法》得到了政府财政支持。市政府每年财政补贴达 3.6 亿元。

三、《暂行办法》特设了许多缴费基数，城乡居民可根据自己的收入情况参保，政府给予一定的补贴。政府补助的力度加大，这与一些地方实行城乡居民参保以“个人交纳为主”形成了鲜明的对比。

8. 2008 年，浙江省委、省政府作出了在杭州、嘉兴、义乌、温州、台州等地建立省级综合配套改革试点区的决策部署，明确要求嘉兴加快推进统筹城乡综合配套改革。以“两分两换”为特点的改革措施开始实施。所谓“两分两换”就是把宅基地和承包地分开，搬迁和土地流转分开：以宅基地置换城镇房产，以土地承包经营权置换社会保障。嘉兴市委书记陈德容指出，我们推行“两分两换”的出发点是集约、节约利用土地，拓展发展空间，推进工业化、城市化和农业、农村现代化。但是农民群众对这项政策的理解、接受程度如何，需要充分发扬民主，尊重民意，以依法、有偿、自愿为原则，有序推进。

嘉兴的城市化水平相对滞后，有 50%以上的农民居住在农村，一方面占用了大量非农建设用地，同时由于分散居住，各项城市基础设施很难向这部分农村覆盖。在“两分两换”的具体操作过程中，嘉兴市因地制宜，从实际出发，充分尊重农民意愿。靠近城市周边的地区，进行集中的公寓安置；有些则根据情况异地集中迁建；一些较偏远的地区，需要翻建的，可以通过政策引导，集中到市镇上来。原则上不同区域实施不同政策。嘉兴的目标是，力争到 2012 年，嘉兴的三分之一以上的农民实现向城镇和中心村聚集，流转土地面积 100 万亩以上，50%左右的农田实现规模化集约经营。

9. 近几年，江苏昆山市工业化、城市化和经济国际化“三化”发展均走在全省乃至全国前列。通过工业反哺农业，昆山现代农业的规模化生产和集约化经营也名列苏州市前茅。

在土地使用制度改革方面，昆山市对农民流转土地按市、区（镇）两级财政每年每亩补贴 400 元，预计今年补助金额将达到 8000 万元。目前，昆山流转入股土地面积 20.59 万亩，占现有耕地面积的 81.8%。先后组建了 123 家土地股份合作社和 13 家农民专业合作社。2009 年，昆山城乡一体化的低保标准提高到了每月 410 元。

花桥经济开发区、张浦镇、巴城镇、千灯镇是试点先导区。目前，各镇正结合各自实际制定三年实施计划，例如，花桥即将开工建设两大农民集中居住区，8000 多农户将完成拆迁 7000 多户；千灯镇已完成半数的农户拆迁安居，近三万亩农田以流转 99.7%，农民保底租金收入每亩每年 600 元；巴城镇 56%的农户已集中居住，8.2 万亩基本农田为现代农业发展提供了大舞台。苏州市委副书记徐建明强调指出，昆山市“三化”发展充分，要大胆创新谋求更大突破。要在制度上创新，探索各种有效的改革措施；在体制机制上创新，搭建平台，实现市场化运作；同时要尝试推进区镇合一，

打破地域和行政界限。

10. 据四川有关部门调查，德阳市在土地流转过程中陆续出现了一些比较突出的问题。

例如，41791 起土地流转案例中，签订规范合同的仅 4223 起，占 10.1%；签订不规范合同的 3137 起，占 7.2%；不签合同的 34431 起，占 82.7%。一些没有签订土地流转合同或合同内容不完善。特别是租金约定不合理的，流出方或流入方常常受利益驱动单方面毁约，引起矛盾和纠纷。

又如，一些承租方在租赁农地后，擅自改变土地性质，开矿、建厂甚至用于房地产开发，成为建设用地。这种流转被称作“黑色流转”，对保护耕地危害较大。

再有，土地流转的规模不大，土地集中连片困难，难以形成规模化，集约化生产。许多企业或业主在农村租赁土地都希望能够集中连片，便于实施机械化耕种。但由于不同农户之间的利益目标不一致，常常导致较大规模的土地流转因个别农户不同意而难以成功。

参考文献 1 《中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议决议》摘录：

必须统筹城乡经济社会发展，始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略。统筹工业化、城镇化、农业现代化建设，加快建立健全以工促农、以城带乡长效机制，调整国民收入分配格局，巩固和完善强农惠农政策，把国家基础设施建设和社会事业发展重点放在农村，推进城乡基本公共服务均等化，实现城乡、区域协调发展，使广大农民平等参与现代化进程、共享改革发展成果。

参考文献 2 《中共中央国务院关于 2009 年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》（简称“2009 年中央一号文件”）摘录：

土地承包经营权流转，不得改变土地集体所有性质，不得改变土地用途，不得损害农民土地承包权益。坚持依法自愿有偿原则，尊重农民的土地流转主体地位，任何组织和个人不得强迫流转，也不能妨碍自主流转。按照完善管理、加强服务的要求，规范土地承包经营权流转。

（二）、作答要求

一、根据给定资料，概述当前农村土地承包经营权流转的主要方式及其作用。（20 分）

要求：紧扣材料，准确、全面，不超过 300 字。

二、给定资料介绍了当前农村探索土地承包经营权流转的一些做法及其利弊。请针对重庆市石堰镇农民成立有限责任公司这一做法可能出现的主要问题，给出你的解决思路。（25 分）

要求：观点明确，思路清晰，有针对性，不超过 350 字

三、认真阅读“参考文献 2”，结合给定资料内容，以“从 2009 年中央一号文件所想到的”为副标题，自选角度，写一篇议论文。（40 分）

要求：自拟主标题，观点明确，分析深入，内容充实，结构完整，语言生动流畅，总字数 800-1000 字。

土地承包经营权放得还放不得？

——从 2009 年中央一号文件所想到的

2009 年中央一号文件出台了一些适当放开农村土地承包经营权的政策，这些政策的出台在很大程度上是解放了农村的劳动力，对于保障农民权益，提高土地使用效率，推动农业现代化都将起到积极作用。

在这个政策的引导下，成都温江地区启动了让农民变市民的“三保障、两放弃”试点工作。所谓三保障包括：一是能够在城市的二、三产业就业；二是在城市拥有自己的住宅，家属能够在城市居住；三是能够享受城市居民享受的社会公共服务。所谓两放弃是指：农民自愿放弃土地承包经营权和宅基地使用权。

能够成为城里人是很多农村人祖祖辈辈的期盼，有了这个政策，这个遥远的期盼变得触手可及。很多人都会为这样的政策感到欢欣鼓舞，是的，这个政策可以推动城镇化，可以将农民纳入更加全面的社会保障体系中来，同时还给农民提供了更多的发家致富的机会，给消费打造了更大的市场……。在我们看到政策的好处时我们也不得不估量一下政策的风险。

这个政策最大的风险就是就业风险。我们是否想过现在的城市能够为农民提供那么多的就业岗位吗？远的不说，就是近几年发生的金融危机就导致大量的农民工还乡。如果我们把农民都赶进城市，我们遇到下一次危机的时候我们怎么办呢？在市场经济条件下，除了公务员、教师、医生等职业外，很少有“稳定”的工作。农民即便是现在在城市的二、三产业就业，但是很难保障他们不失业。由于农民大多数都是从事的低技术含量的行业，他们很多人缺乏自主创业的能力和资本，最重要的是我国的社会保障体系尤其是就业保障还非常不健全。在这样的条件下，农民一旦失业将给社会造成巨大的负担。如果农民还有土地，他们是不用担心失业问题的，失业之后土地就是他们的退路，就是他们的保障。有人会反驳：这个政策中不是有三个保障吗？如果我们用心分析，这个三个保障最重要的是前面两个，而这两个都是农民自己争取的，最后一个是社会和国家给的，但是确实却是最薄弱、最没有说服力的。

我们不想恶意的揣测成都市政府的意图，也不是一定要反对这个政策。我们在此善意的地向成都市政府提出两点建议：第一，城市化进程是不是必需都是一个有待讨论的问题，并且农村土地承包权的流转不等于城镇化。我们不一定要把农民变成市民，我们也可以把传统的农民变成现代的农民。把农村建设好，让农民在现有的土地上安居乐业也是解决好农村问题的一种重要思路；第二，即便是城镇化是可行的，必须的，城镇化也应该是循序渐进的，那些为了短期的利益、为了政绩和面子不顾后果的城镇化我们必须警惕。

对于土地承包权的问题，无论我们采取什么样的方式，有一点是需要特别注意的：土地是农民的命脉，是广大的农村稳定的基础，也是全社会的稳定的基础，土地承包经营权绝不能轻易放弃！（1086）

张小龙

土地流转应该设置上限吗？

——从 2009 年中央一号文件所想到的

2009 年的中央一号文件放开了土地承包经营权流转的方式和范围，这一政策的出台使农村的土地承包显得更加灵活、自由。在有些人想借助这个政策大显身手的时候，另一些人对这个政策的出台则表示了担心。

有人指出：中国人多地少，人均土地拥有率跟日本相似，对于土地流转，要有一定的条件和限制，应当制定拥有土地的最高限额和最低限额。拥有土地的最高限额，日本规定是 3 公顷 / 人。我们也应该建立相应的制度，具体多少根据情况来定，要防止土地过于集中，把土地流转可能产生的弊端限制到最小程度。同样，也必须规定拥有土地的最低限额，土地已经减少到口粮面积的标准，只有二分地、一分地，这样的农户不准再出让土地。

这样的担心看上去是很有道理的，真的如此吗？我们一起来分析一下。首先我们一起来分析中国和日本的情况。人多地少确实是中国和日本共同点。但是中国和日本也有很多不同的地方，其中最大一个不同就是地形地貌不同，日本地域狭小，中国的主要产量区都是大平原。在一个很狭小的地域中 3 公顷算是很宽的面积，如果在开阔的平原上用大型机械 3 公顷的地很短的时间就可以完成耕作。此外，我们和日本不同是，我国目前存在大量的抛荒现象，很多人不是闲地太少，而是闲地太多。一方面大量的土地没有人耕种，另一方面又限制想种地的人种地，这样的担心不能不说是多余的。

其次，这个观点担心“土地过于集中”，因此应该制定“拥有”土地的最高限额和最低限额。这样的说法有点不知所云。首先，中央一号文件放开的是土地的承包经营权，而不是土地，其次我们国家的土地是属于国家或者集体所有，个人只有对土地的使用权而没有所有权，所以根本谈不上对土地的拥有。最后，观点要求“只有二分地、一分地，这样的农户不准再出让土地”。这样导致的一个结果就是：如果一个人承包了 1000 亩地，但是中间有一、两二分地不准出让，这样这 1000 亩就

不能连成片，从而达到限制土地耕作的作用。我们稍微有点常识就会知道，一、两分地能够保障什么呢？如果只有一、两二分地农民的生活来源还可能会是土地吗？不要忘了，现代社会和传统的农业社会不一样，农民不止种地一条路，对于一、两二分地的农民，从事其它行业才是他必然的选择，并且也恰恰是因为只有一两分地，才更加应该转让。

在农村土地承包经营权流转问题上，慎重是必要的。但是我们不能胡乱对比，去借鉴一些不适合我们国情的经验，也不能瞻前顾后犹豫不决，使改革增加一些多余的担心。我们应该胆子大一点，政策活一点，这样才能抓住这个千载难逢的历史的机遇，为农村的发展，农业的发展开辟出一条有中国特色的农业现代化的康庄大道。（1037）

张小龙

土地流转中困境与出路

——从 2009 年中央一号文件所想到的

2009 年的中央一号文件在放开土地承包经营权流转的同时对农民的权益保护提出了特别要求。文件指出要“尊重农民的土地流转主体地位，任何组织和个人不得强迫流转”，并且要求土地流转“不得改变土地用途，不得损害农民土地承包权益”。这些要求对农民来说是护身符，对于地方政府来说是一种对政治智慧的考验。

在土地流转的过程中最容易出现的问题之一就是农民的不配合。当前许多企业或业主在农村租赁土地都希望能够集中连片，便于实施机械化耕种，但大规模的土地流转常常因个别农户不同意而难以成功。造成这样的困难主要因素有：

第一，补偿制度不合理。一方面是补偿费用低。我国的西北地区有句谚语叫生意谈不成是因为价钱没有给够。补偿费用低和农村土地流转刚刚起步有很大关系。大规模的对粮食生产进行投资在我国可以说刚刚起步，并且粮食生产受气候影响非常大，很多投资者自己也没有经验，对预期的产出没有信心。在这样的条件下很难给农民收益提供良好的保障。针对这样的情况，给农民的收益保障可以将固定收益和弹性的收益结合起来。既给农民基本的收益保障，同时又将农民的收益和企业的利润挂钩。企业在生产过程中如果受到天气等不可抗力因素影响，政府应该像对待农民一样对企业进行救助，保障企业的权益。另一方面补偿制度的不合理还表现在对农民的补偿一刀切，缺乏灵活性。农村的地产出有高低，农民的经营方式也各有不同。如果对亩产 1000 斤的地和 1500 斤的地采用同样的补偿标准，如果对种植花卉或有蔬菜大棚的地采用同样的补偿标准，谁都不会答应。通过协商对特殊的情况进行灵活处理是解决好个别村民不配合方式的重要途径。

第二，农民缺少安全感。土地转让之后主动权掌握在了投资者的手里，农民自己没有了“退路”。这也是为什么很多人已经在城市买房甚至扎根也不愿意放弃农村的土地的原因。要解决好这个问题，一方面要做好农民的思想工作，同时要引导农民就业，另一方面要对土地转包的年限进行限制，最

重要的是要大力完善农村的社会保障体系。农民缺少安全感的另一个原因是一些地方擅自改变土地的用途，将土地用来开矿、建厂甚至用于房地产开发，成为建设用地。这种流转被称作“黑色流转”，经过了这样流转之后，要么是土地回到农民手中时已经成为不能耕作的土地，要么使农民永久地失去土地。对这样的情况一定要严格执行中央一号文件，通过立法对于“黑色流转”采取最严厉的制裁措施。

此外，一些农民不愿意转让是因为他自己要耕作。对于这样的情况我们可以和农民耐心的地协商，可以通过更换土地的位置并，适当的补偿等形式来换取农民的理解和支持。

在这项改革中，我们会遇到的困难还远远不止这些，不管这些困难是什么样的困难，它们都与收益的保障和收益的增加息息相关。只要我们不停的不断地完善农村的社会保障制度，不停不断提高土地的产出，协调好收益分配的同时保证农民的在土地的产出中收益受益，这个政策就一定会得到广大农民群众的拥护和支持，最终促成农村发展、农民富裕、投资者收益受益的多赢局面。(1205)

张小龙

